

- **SCOT**
- **Communauté de communes**
- **Serre-Ponçon**

Ateliers partenariaux

09 NOVEMBRE 2023



DEROULEMENT DE L'ATELIER

Objectif : compléter, préciser, ajuster les thématiques clefs qui constitueront la base du projet de SCoT

Déroulement en 3 phases

- ✓ **Phase 1 : Présentation en plénière du diagnostic** sur les thématiques traitées dans l'atelier (45 min)
- ✓ **Phase 2 : Atelier en groupes de travail (1h)**
 - Formuler vos remarques sur le diagnostic : compléments et corrections à apporter, données à mobiliser, etc;
 - Hiérarchiser les enjeux identifiés, les compléter.

Pause-café (10 min)

- ✓ **Phase 3 : Restitution en plénière (10 à 15min)**

QU'EST CE QU'UN SCOT ?

Schéma de Cohérence Territorial



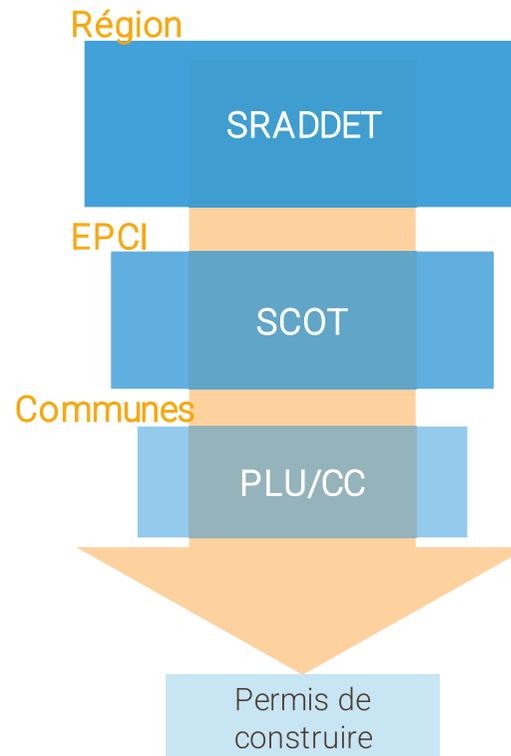
Document de planification



Grandes orientations d'aménagement pour le territoire



Réflexion sur 20 ans

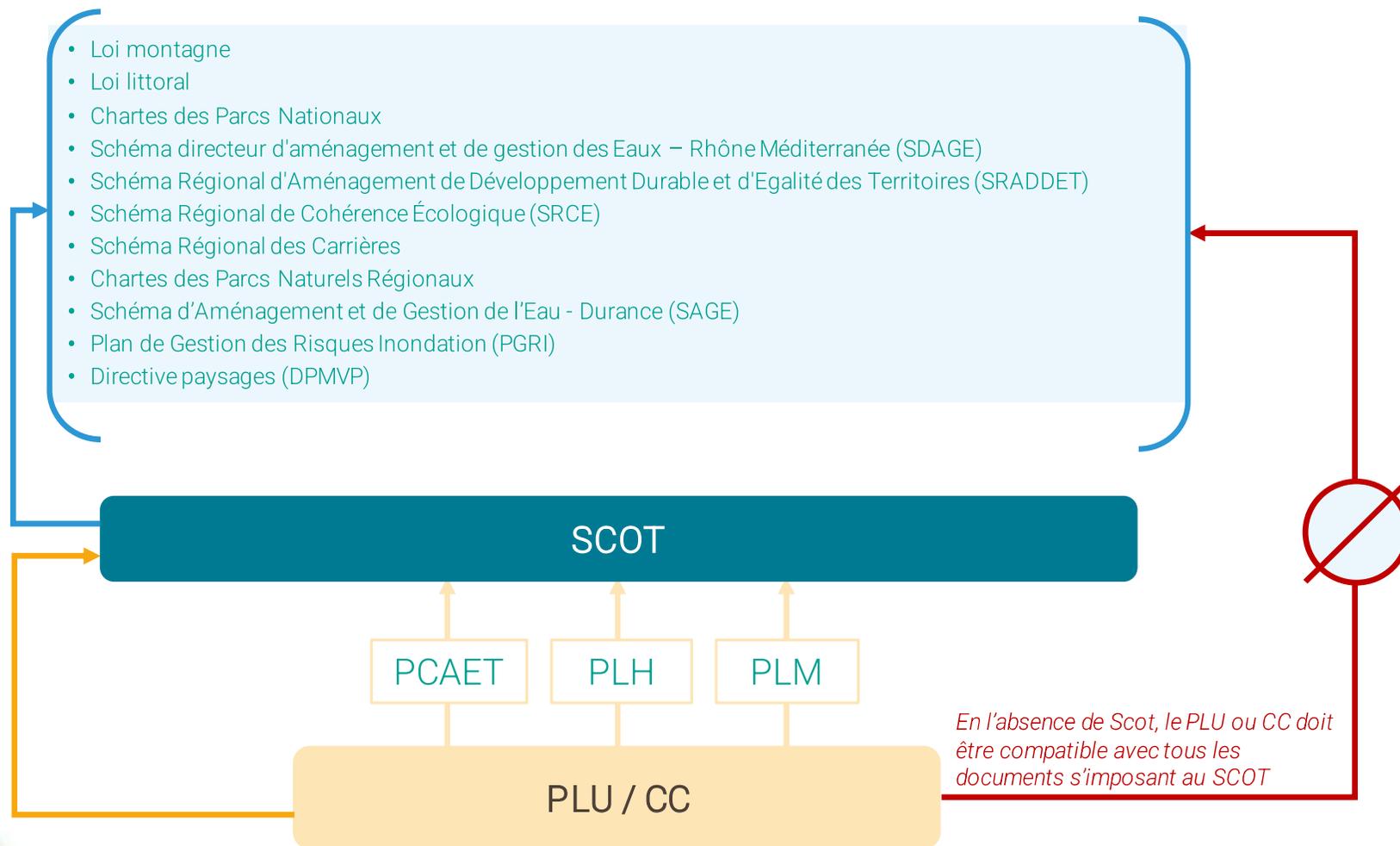


❑ Pourquoi un SCoT ?

- Assurer la **cohérence** des politiques publiques d'urbanisme du territoire
- Elaborer un **projet de territoire partagé** définissant **l'équilibre entre protection et développement**
- **Répondre aux besoins** (habitat, développement économique, tourisme, mobilité, agriculture, biodiversité, énergie...)

QU'EST CE QU'UN SCOT ?

Schéma de Cohérence Territorial



QU'EST CE QU'UN SCOT ?

Contenu

Projet d'Aménagement Stratégique

PAS

Documents
Opposables

- + Document d'Orientation et d'objectifs
- + Document d'Aménagement Artisanal et Commercial et Logistique
- + Volet Littoral des communes concernées

DOO

DAACL

Volet
Littoral

Les annexes

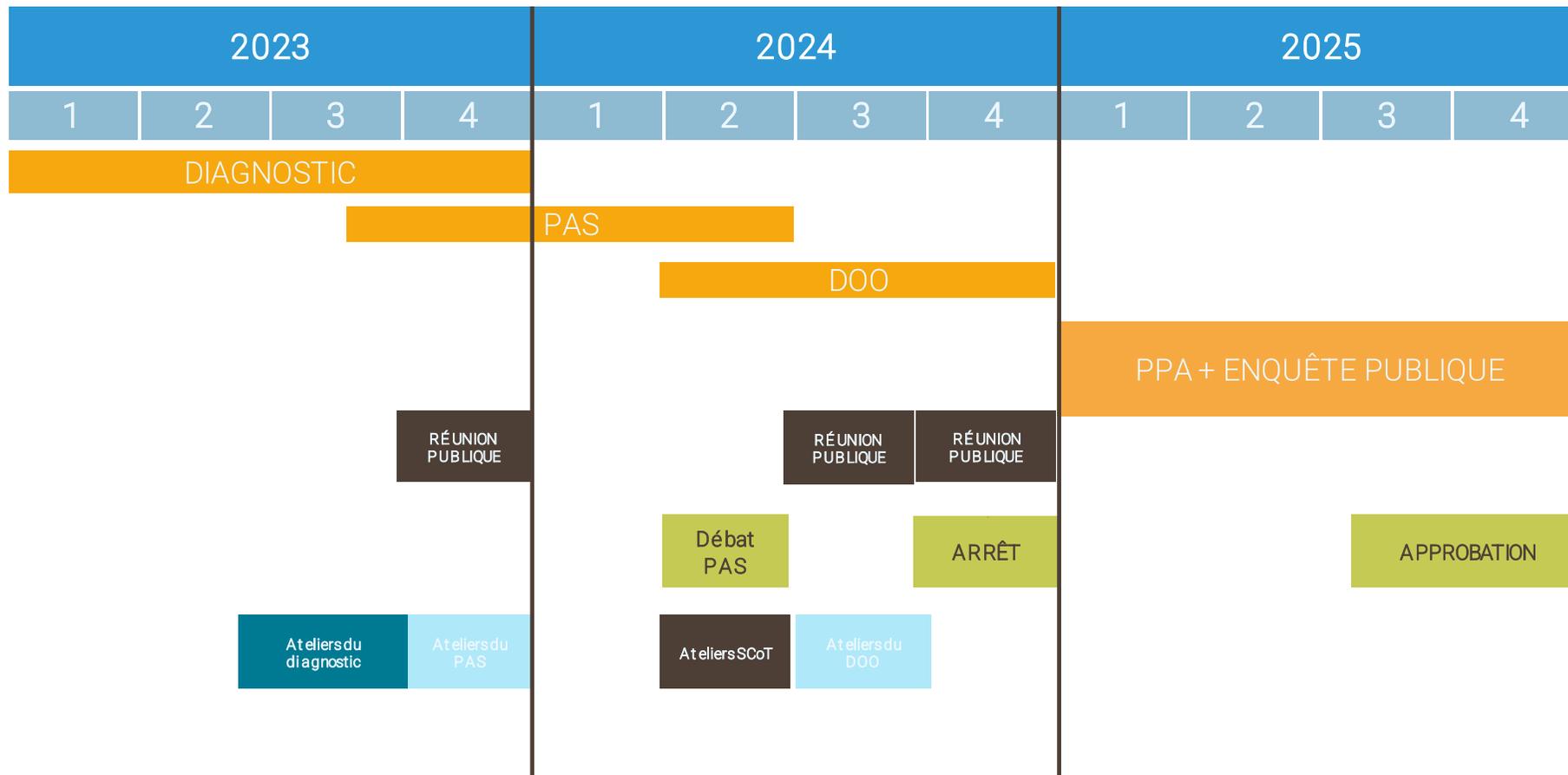
Diagnostic

Evaluation
environnementale

Justification des
choix

Programme
d'actions
(facultatif)

CALENDRIER



Ateliers du diagnostic Périimètre : élus et partenaires du territoire

Ateliers du PAS Elus du territoire

Ateliers SCoT Grand public

DIAGNOSTIC - PLAN

Thématiques traitées par Ecovia dans l'EIE

CADRE DE VIE

- Démographie
- Logement
- Mobilités
- Equipements

DYNAMIQUES TERRITORIALES

- Socle du territoire (paysage, patrimoine, ressources)
- Développement économique
- Tourisme
- Activités agricoles

TRANSITIONS ECOLOGIQUE ET ENERGETIQUE

- Consommation d'espace
- Biodiversité et TVB / Energie / Climat / Nuisances / Risques

CADRE DE VIE



Démographie



Logement



Equipements



Mobilité

La plus forte dynamique démographique du département

16 850 habitants en 2020

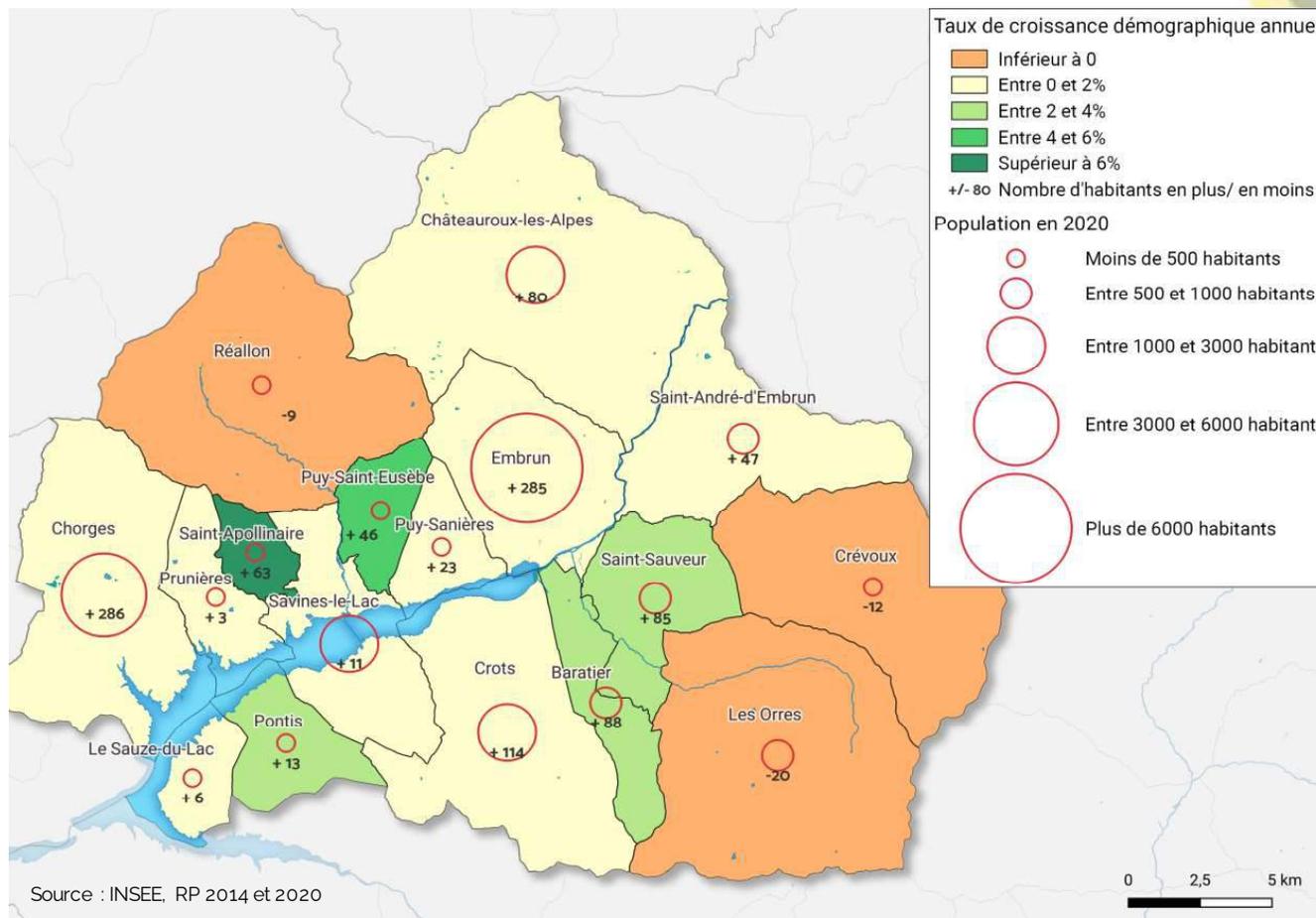
+ 1,1% entre 2014 et 2020

+ 1 100 habitants

- 0,6% 

- 1,6% 

+ 0,1% 



Dynamique communale

- L'augmentation de la population est principalement portée par Embrun et Chorges.
- Crévoux, Réallon et les Orres ont connu une évolution négative

Une croissance portée par le solde migratoire



+ 1,4% entre 2014 et 2020

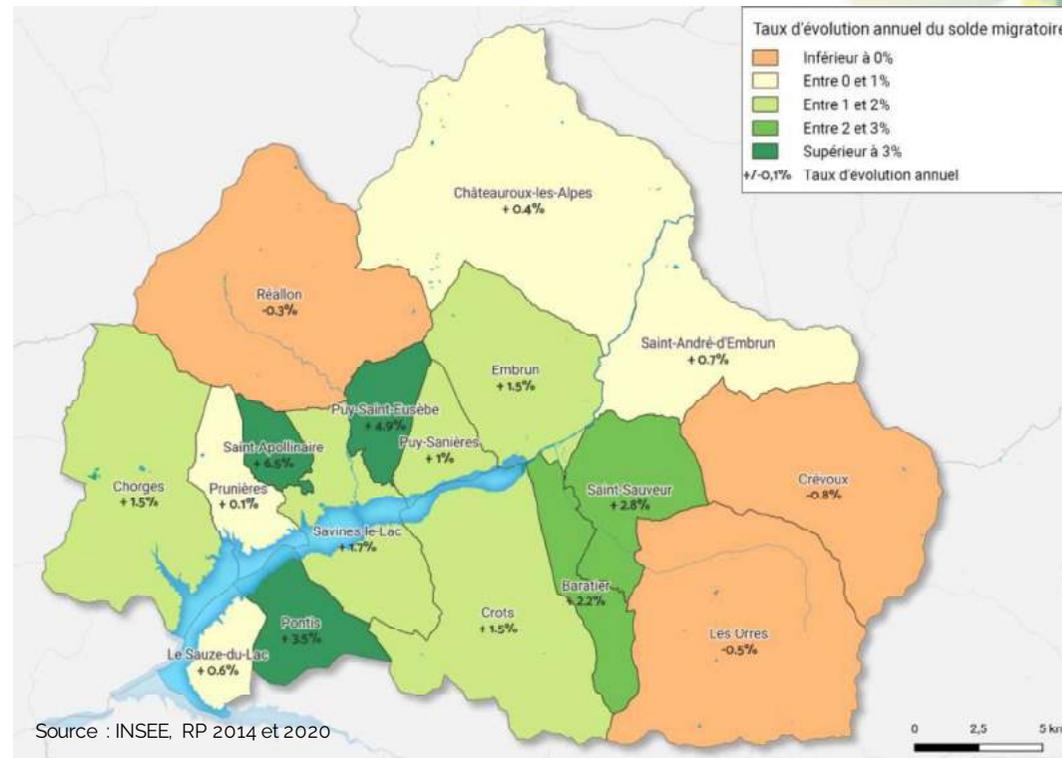
0%



- 1,7%

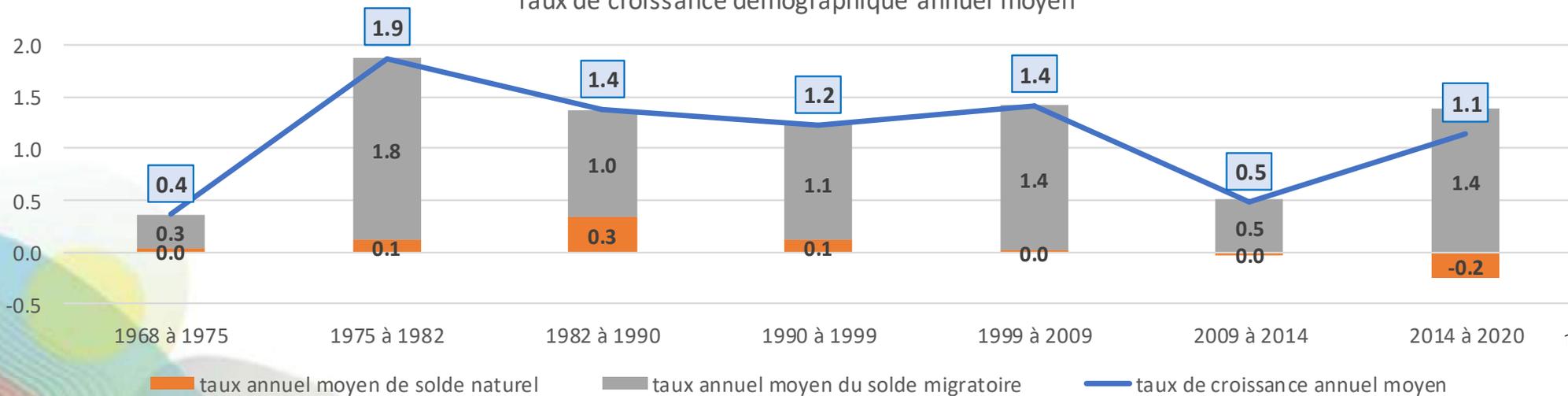


+ 0,2% Hautes-Alpes le département



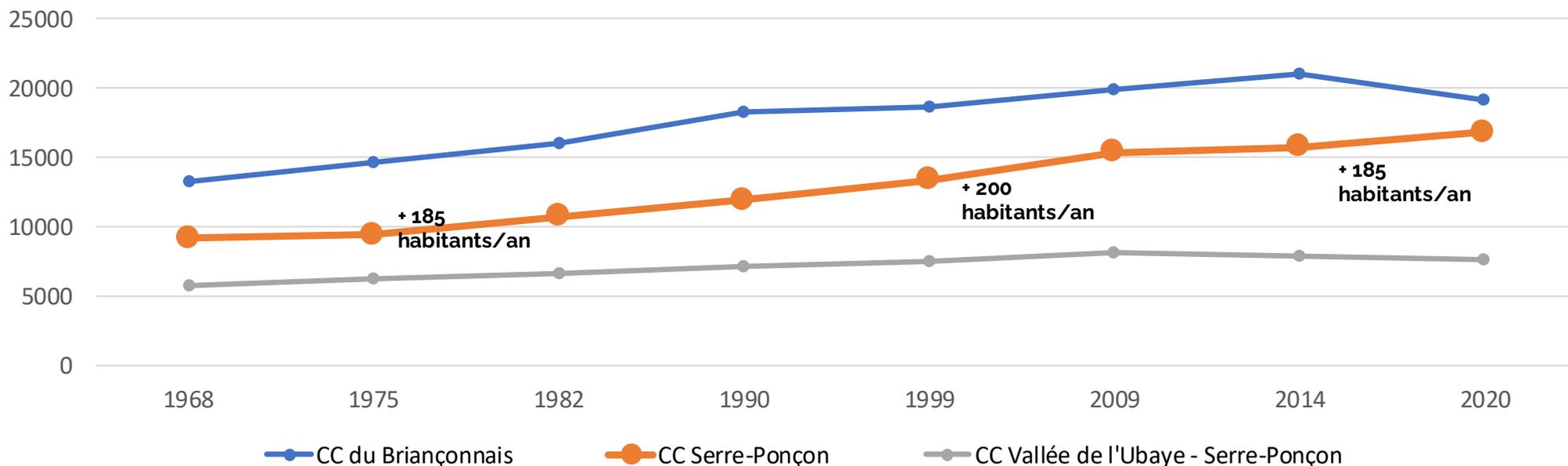
Un afflux migratoire parmi les plus élevés des précédentes périodes

Taux de croissance démographique annuel moyen

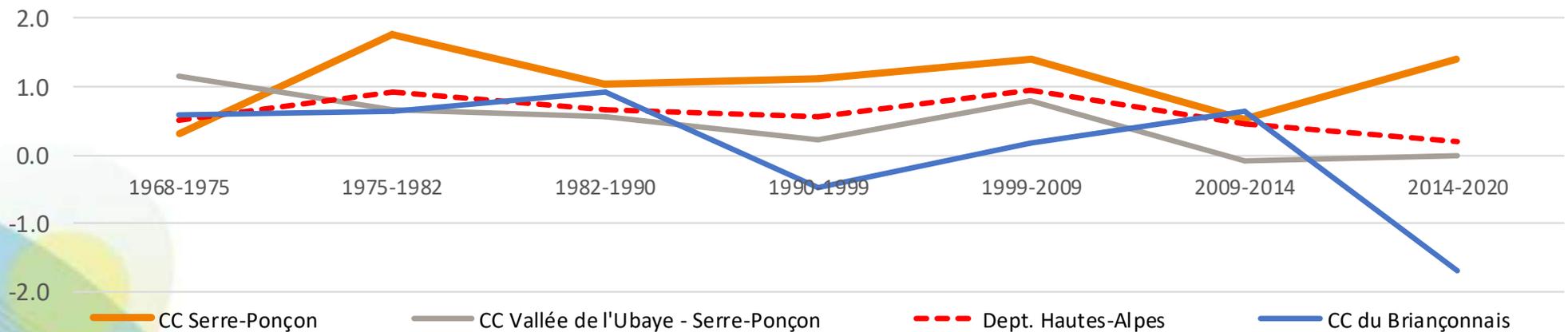


Une croissance démographique déjà observée...

Evolution démographique entre 1968 et 2020



Evolution du solde migratoire entre 1968 et 2020



Une population relativement âgée



34,5% de la population a 60 ans ou plus

33,8%



29,5%



32,7%



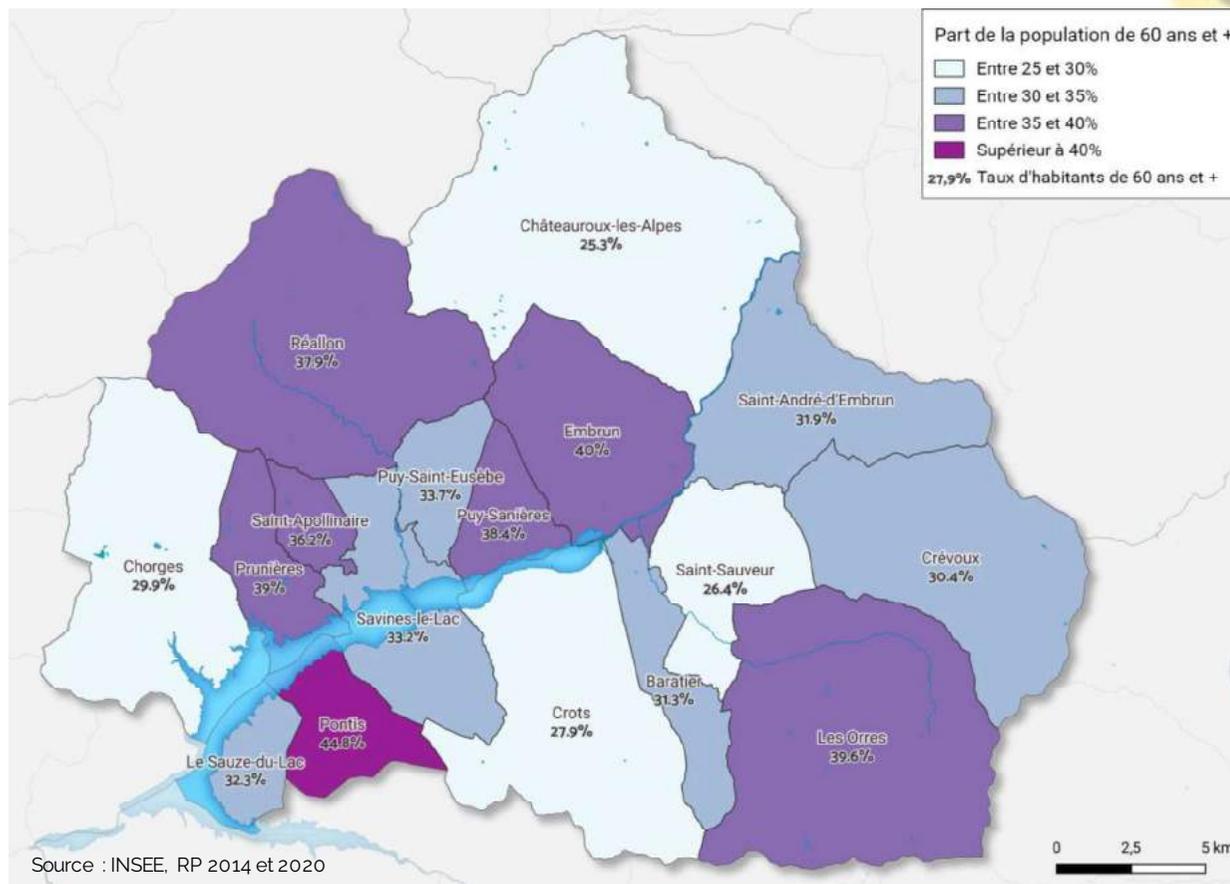
Seule classe d'âge qui progresse depuis 2009 sur la CCSP

28,3% à 34,5%

Une tendance plus mesurée à l'échelle départementale :

26,4% à 31%

et régionale : **25,8% à 28%**



Le nombre de ménages constitués d'une seule personne progresse fortement

2009

34,5%

2014

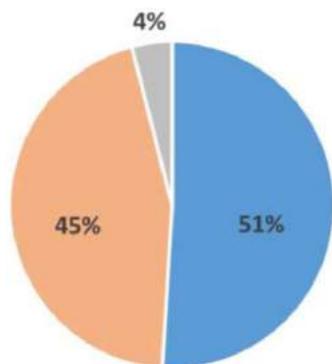
35,5%

2020

39,9%

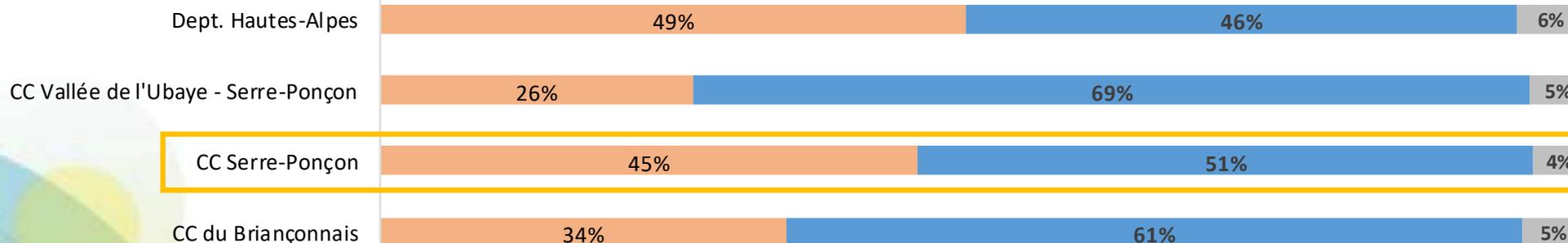
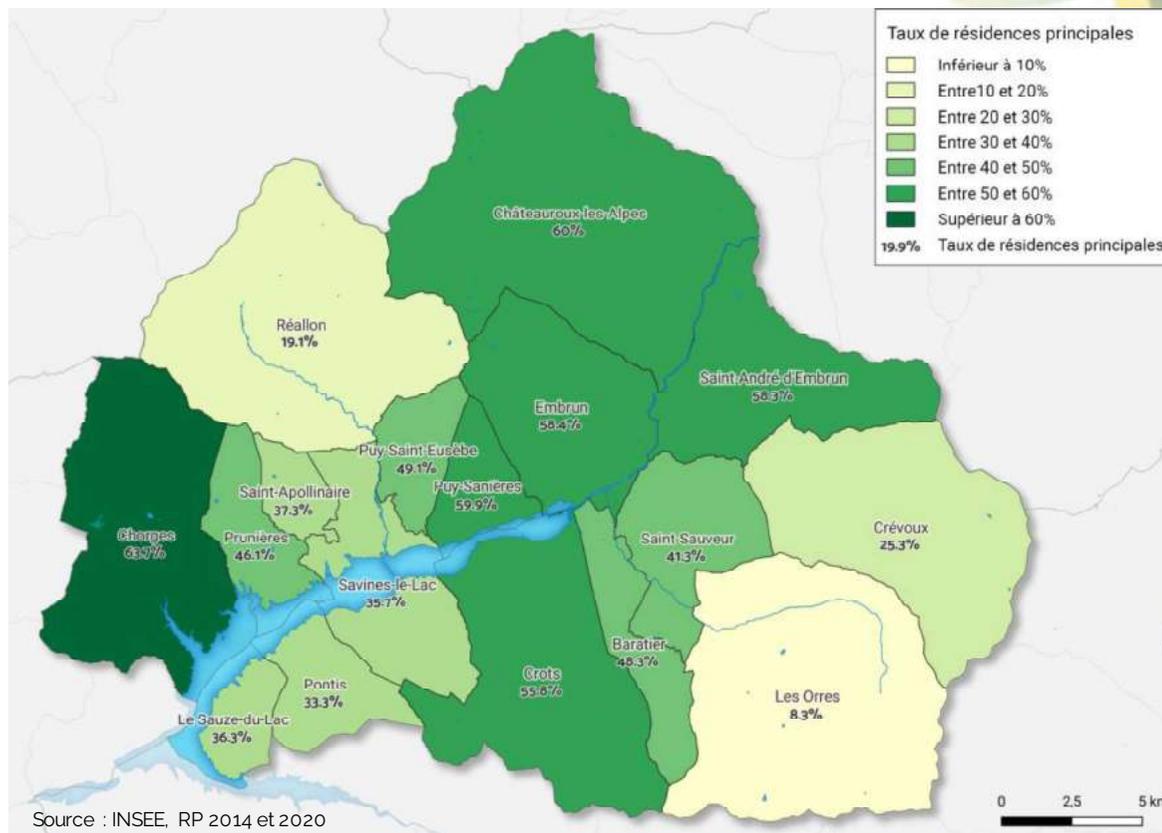
Un parc de logements dominé par les résidences secondaires

18 400 logements (RP 2020)



■ résidences secondaires ■ résidences principales ■ logements vacants

Mais une domination moins marquée qu'ailleurs...



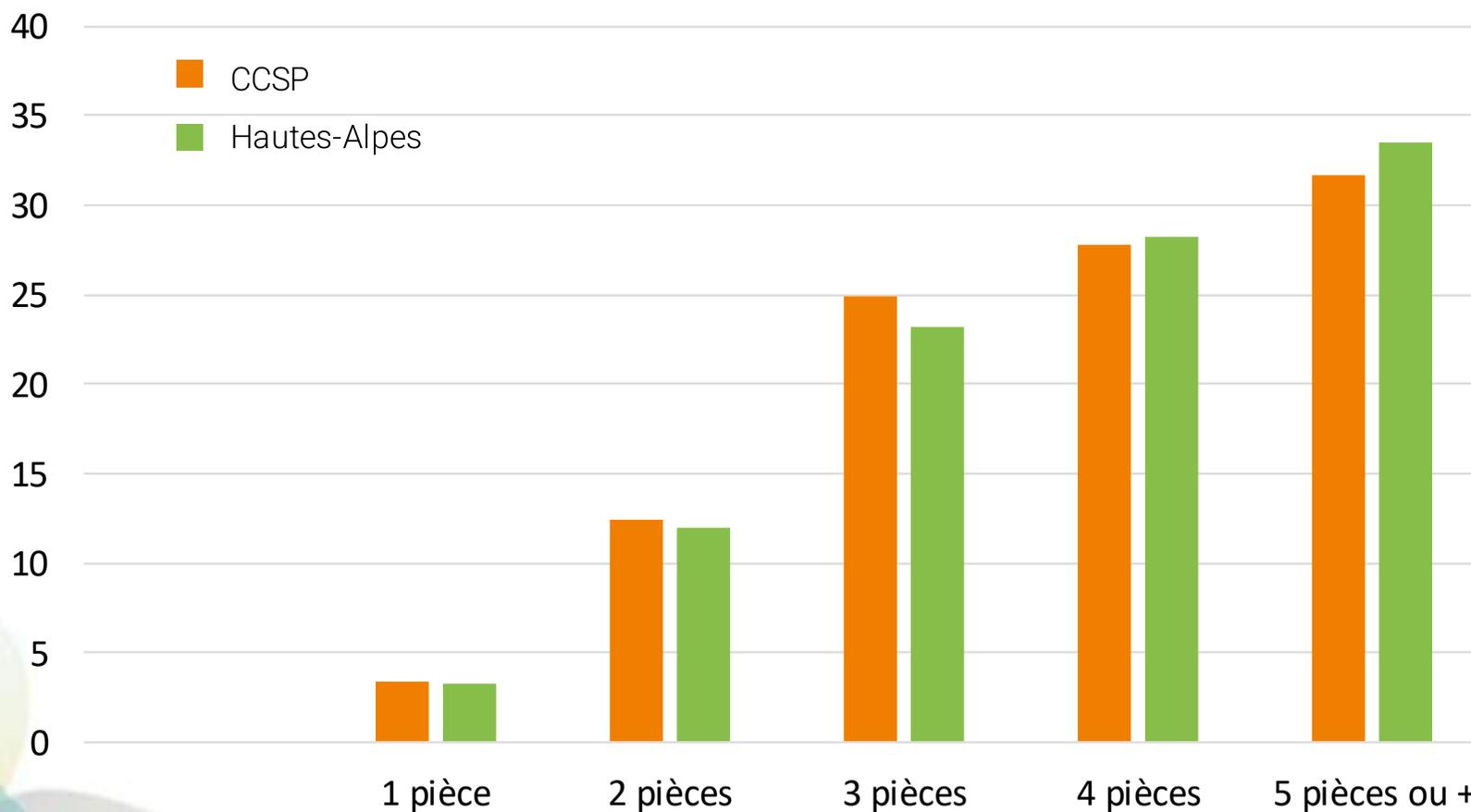
■ Rés. Principales ■ Rés. Secondaires ■ Logements Vacants

Un parc de logements en résidences principales composé majoritairement de grands logements

 **56,8%** Appartements

 **41,1%** Maisons

Typologie des résidences principales

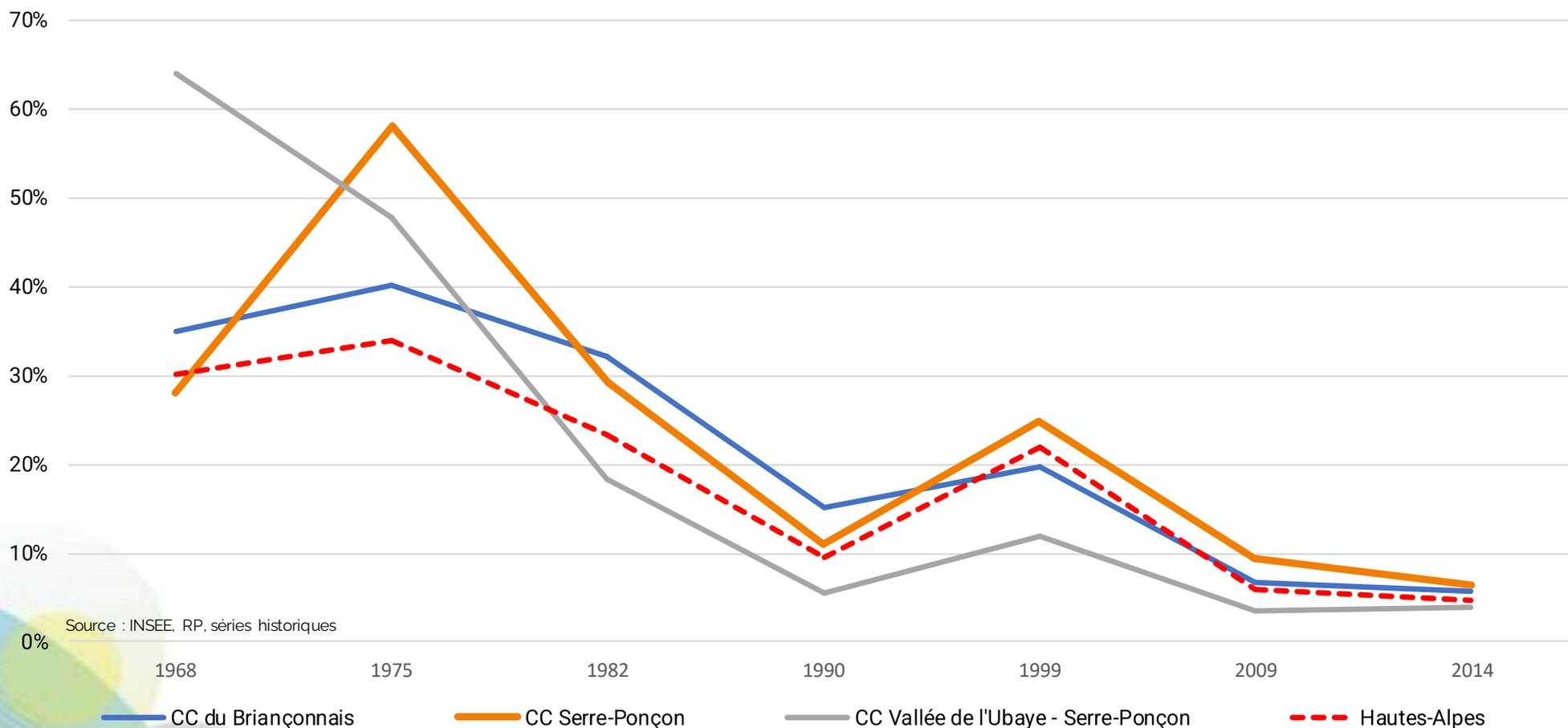


Un parc de logements en croissance



+1,6%/an de croissance de logements sur la CCSP
(+0,7%/an sur le 05), soit 1 000 logements supplémentaires en 6 ans (RP insee 2014-2020)

Evolution annuelle du parc de logements entre deux périodes censitaires



Source : INSEE, RP, séries historiques

Dynamique de la construction récente

Depuis 2012

115 logements autorisés/an en moyenne

Une production de logement globalement stable, entre 90 et 115 logements hors pic de construction

Embrun, Chorges et Savines-le-Lac représentent 2/3 des logements autorisés

Répartition par forme urbaine



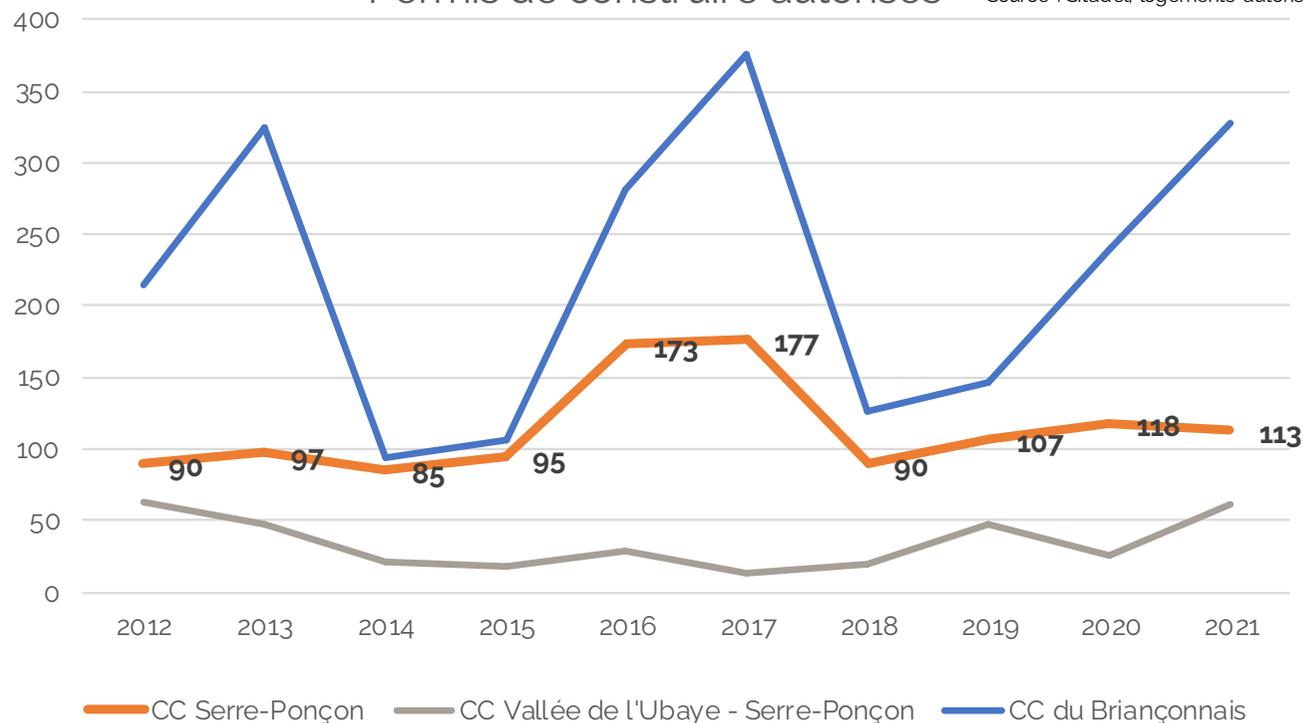
65%



35%

Permis de construire autorisés

Source : Sitadel, logements autorisés



Un marché immobilier dynamique dans un contexte de cherté des prix

- Un marché dynamique **porté par les transactions d'appartements**
- La CCSP représente plus **du tiers des transactions des Hautes Alpes**
- Des **prix d'acquisition parmi les plus élevés** des Hautes-Alpes, quel que soit le bien
- **Les retraités sont les 1^{er} acquéreurs suivis** par les actifs puis les familles.
- Les nouveaux acquéreurs recherchent : des terrains constructibles, des logements existants à l'accession et enfin des logements locatifs.
- Les T3 sont très demandés au même titre que les petits logements (studios et T2)



Prix au m² des logements vendus entre le 01/08/2022 et le 01/08/2023

| Commune | Nombre transactions Appartements | Prix au m ² Appartements | Nombre transactions Maisons | Prix au m ² Maisons |
|----------------|----------------------------------|-------------------------------------|-----------------------------|--------------------------------|
| Chorges | 35 | 2 580€ | 64 | 2 620€ |
| Embrun | 263 | 2 760€ | 68 | 2 580€ |
| Les Orres | 313 | 2 690€ | - | - |
| Réallon | 72 | 2 140€ | - | - |
| Savines-le-Lac | 38 | 2 900€ | - | - |

| Département/ Commune | Nombre transactions Appartements | Prix au m ² Appartements | Nombre transactions Maisons | Prix au m ² Maisons |
|----------------------|----------------------------------|-------------------------------------|-----------------------------|--------------------------------|
| Hautes-Alpes | 2 624 | 2 570€ | 1 237 | 2 240€ |
| Gap | 452 | 2 280€ | 160 | 2 810€ |
| Briançon | 300 | 2 530€ | 33 | 3 060€ |
| Barcelonnette | 89 | 2 220€ | - | - |

Un contexte immobilier tendu pour les locaux, à l'accession comme à la location

Un marché immobilier en résidence principale fortement concurrencé par le marché du logement touristique.

Sources

Bases de données des Notaires de France, site immobilier.notaires.fr

Analyse du territoire, Phase 1 de l'étude pré-opérationnelle OPAH (marchés fonciers)

Un parc énergivore

- **76%** de **logements énergivores** (étiquette E,F et G)
- **28%** population en 2015 en situation de **vulnérabilité énergétique**

Un parc relativement jeune, sauf dans les centre-bourgs

1/3 du parc de la CCSP a été construit **avant 1970**

1/3 du parc de la CCSP a été construit **dans les années 1970 et 1980**

1/3 du parc de la CCSP a **moins de 30 ans (INSEE)**

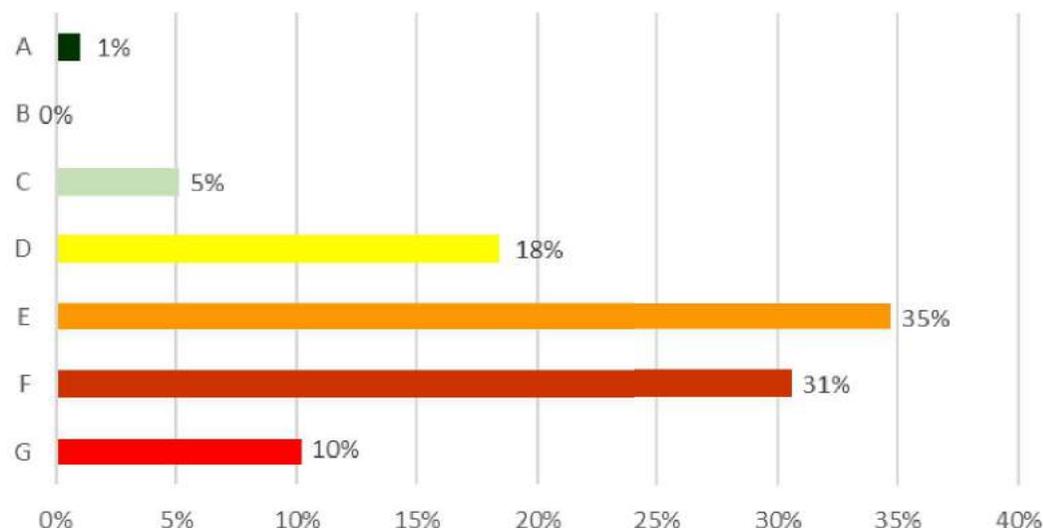
Territoire très soumis aux rigueurs de l'hiver qui possède un parc très énergivore.

(DPE, 2020)



98 logements avec une DPE réalisée

DPE - Performance énergétique



2025 : Interdiction de louer les logements classés G
2028 : Interdiction de louer les logements classés F
2034 : Interdiction de louer les logements classés E

Un parc locatif présent

987 logements locatifs sociaux dont 845 collectifs (**85,6%**)

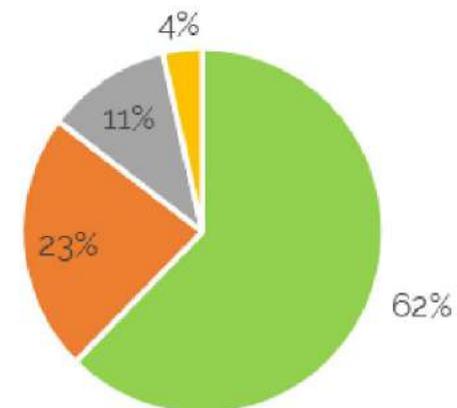
- Age moyen du parc : 47,2 ans
- **10 communes avec du logement social** dont 4 avec un parc supérieur à 30 logements : Embrun (639), Chorges (162), Savines-le-Lac (62) et Les Orres (39)
- **Des livraisons faibles ces dernières années** : aucune en 2020 et 2021, seulement 7 en 2019 contre entre 15 et 30 par an entre 2016 et 2018

Logements communaux : 92 logements communaux décomptés dont 30 à Châteauroux-les-Alpes et 15 aux Orres

Parc Privé Potentiellement Indigne

- 411 résidences principales (5,5% du parc privé)
- Représentant 707 personnes vivant potentiellement dans des logements indignes
- Plus de la moitié des personnes vivant dans ce parc sont des personnes de plus de 60 ans

34% de locataires



- Propriétaire
- Locataire du parc privé
- Locataire du parc social
- Logé gratuitement

Typologie des logements locatifs sociaux

| Type | T1 | T2 | T3 | T4 | T5 et + |
|--------|-------|-------|-----|-------|---------|
| Nombre | 101 | 210 | 355 | 274 | 47 |
| Part | 10,2% | 21,3% | 36% | 27,8% | 4,8% |

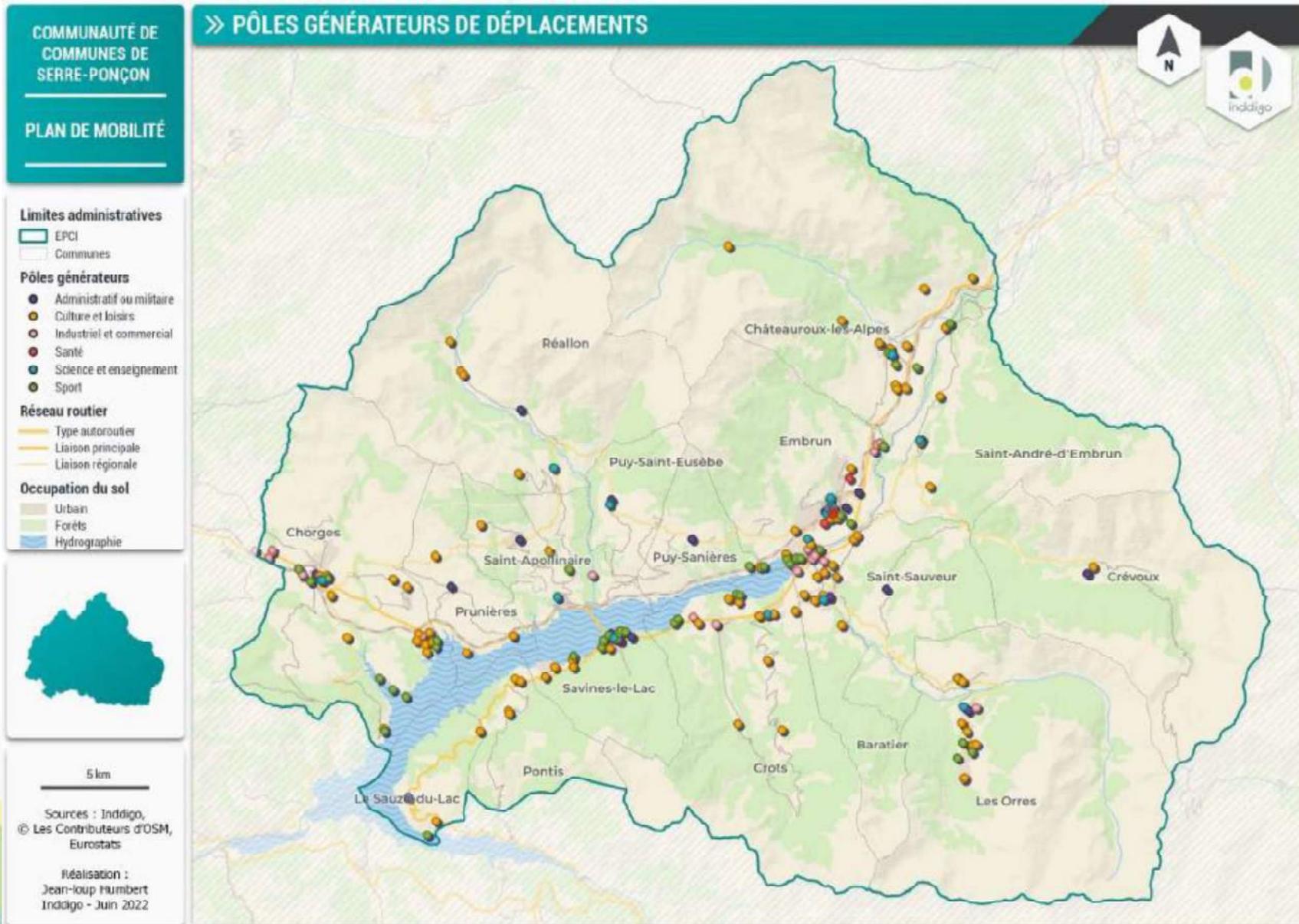
Sources

Ministère de l'écologie, Carte des loyers, 2022 (ecologie.gouv.fr)

RPLS 2021, Parc locatif social de la CCSP

Synthèse des rencontres, Phase 1 de l'étude pré-opérationnelle OPAH

Une offre en équipements et services concentrée sur Embrun, Chorges, Savine-le-Lac et Les Orres



Une offre satisfaisante des équipements d'enseignement (jusqu'au lycée)

Petite enfance

- **62,4 places offertes** pour 100 enfants de moins de 3 ans (*moyenne nationale est de 59,3 places*)

Ecoles, collèges et Lycées

- 13 écoles primaire et maternelle
- 1 collège à Embrun
- 2 lycées à Embrun (dont 1 professionnel) : 2 sections sportives : Triathlon / Sport, Nature et Montagne

Indicateurs clés :



Jeunes de 15-24 ans scolarisés :

| |  |  |  |
|-------------|---|---|---|
| 2014 | 58 % | 58 % | 65 % |
| 2020 | 58 % | 61 % | 66 % |



- Indicateur inférieur à la moyenne nationale
- Stagnation sur le territoire de la CCSP



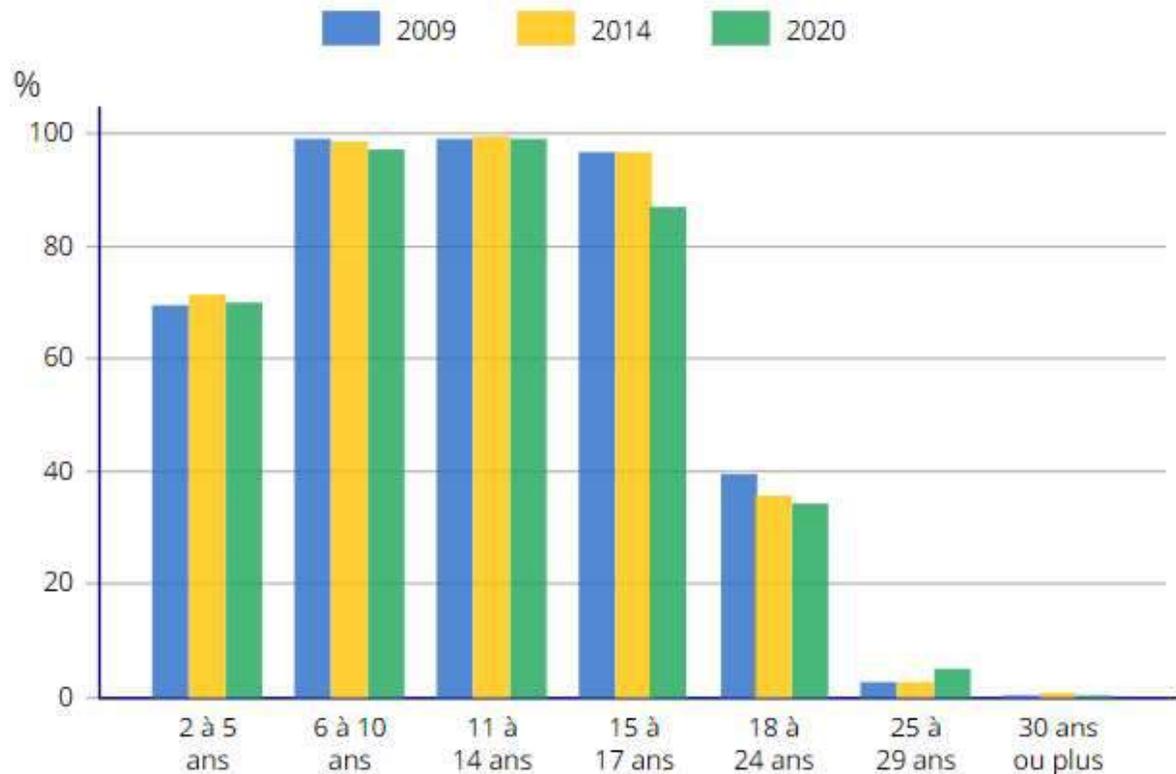
Source : Site internet Lycée Honoré Romane Embrun

... mais une offre en formations postbac insuffisante

Enseignement supérieur

- **Trois formations d'enseignement supérieur**
- Réflexion en cours pour créer une antenne de la Haute Ecole de Bois
- Des jeunes qui quittent le territoire pour leurs études supérieures
- Une baisse de la part des moins de 30 ans dans la population

FOR G1 - Taux de scolarisation selon l'âge (en %)



Sources : Insee, RP2009, RP2014 et RP2020

Une offre riche en équipements culturels



Equipements culturels

- ▲ Equipements culturels : musées, centre d'art...
- ◆ Bibliothèques
- Cinémas

Occupation du sol

- Espaces agricoles
- Espaces artificialisés
- Forêts et milieux semi-naturels
- Surfaces en eau

Limites administratives

- ▭ CC Serre-Ponçon
- ▭ Communes
- ⋯⋯ Voie ferrée

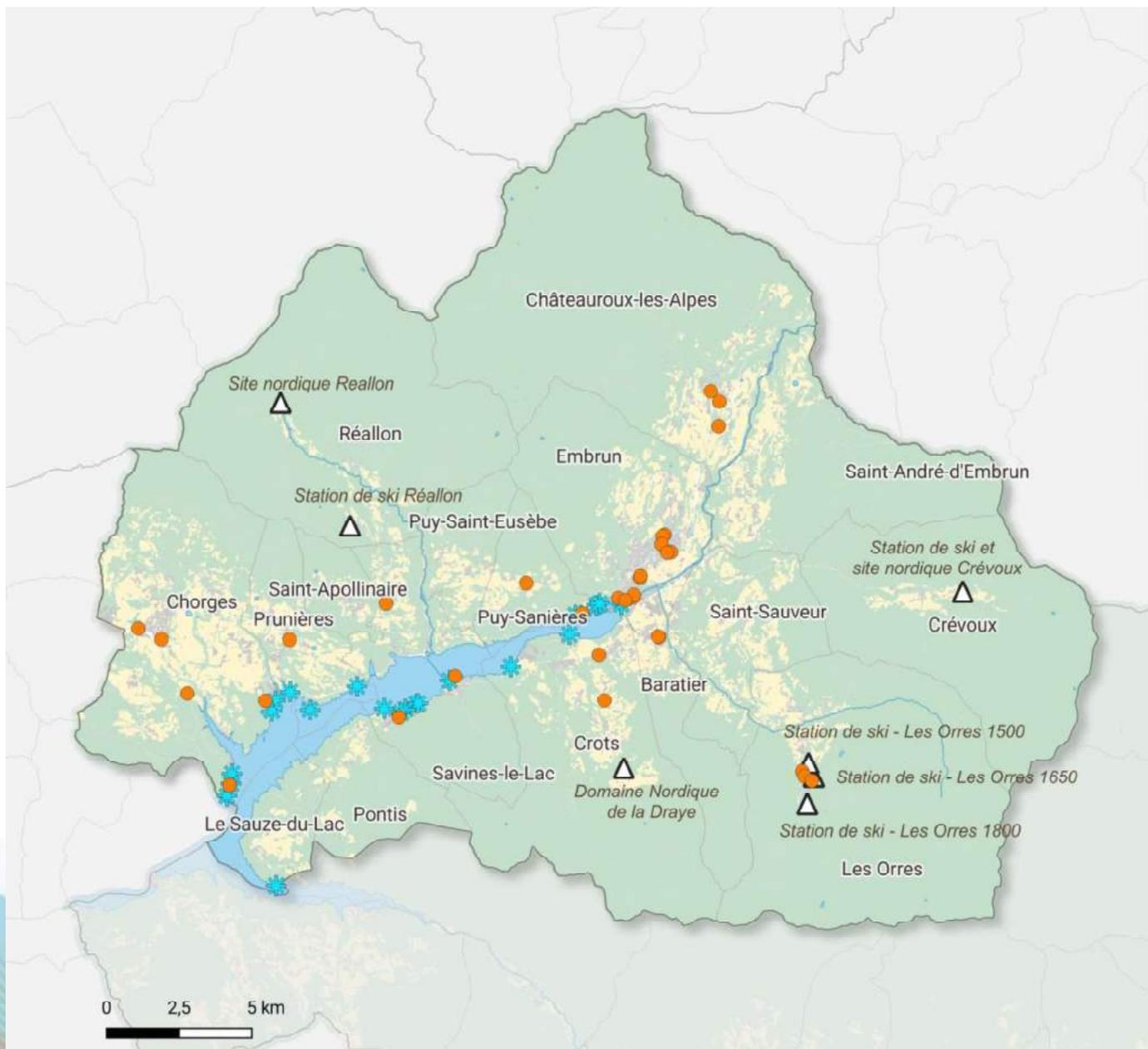


Temps d'accès aux équipements culturels
(bibliothèques, cinémas, musées)

15mn en voiture : environ 99% des habitants

10 mn à pied : environ 49% des habitants

Des équipements sportifs principalement regroupés à Embrun et aux Orres



Equipements sportifs

-  Equipements sportifs structurants
-  Plages / Bases Nautiques / Lieux de baignade
-  Stations de ski

Occupation du sol

-  Espaces agricoles
-  Espaces artificialisés
-  Forêts et milieux semi-naturels
-  Surfaces en eau

Limites administratives

-  CC Serre-Ponçon
-  Communes
-  Voie ferrée



Temps d'accès aux équipements sportifs

(stade, gymnase, piscine, plateau multisport, salle polyvalente,...)

15mn en voiture : environ 98% des habitants

10 mn à pied : environ 51% des habitants

Une offre de santé globalement satisfaisante mais un manque de médecins spécialisés

Équipements de santé

- Un centre Hospitalier avec un service d'urgence à Embrun
- Fin 2024 : Projet de rénovation complet de l'hôpital (modernisation et labélisation)
- 3 établissements d'hébergement pour personnes âgées sont présents sur le territoire avec 206 places en total.

Offre de soins

- Une présence importante des médecins généralistes (une quinzaine), kinésithérapeutes et infirmiers.
- Pas de problème de désertification médicale
- Un manque de médecins spécialisés (dentistes, orthoptistes et orthophonistes, ophtalmologues, psychiatres, gynécologues et cardiologues)
- Accessibilité à l'offre de soin : 4 communes sur 17, doit faire plus de 10km et plus de 15mn de trajet pour accéder à un médecin généraliste le plus proche



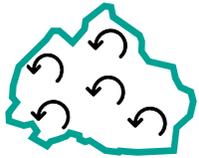
Temps d'accès à l'hôpital

15mn en voiture : Environ **59%** des habitants

Une mobilité essentiellement interne pour les déplacements vers le travail et les lieux d'études



72% des déplacements domicile-travail sont internes

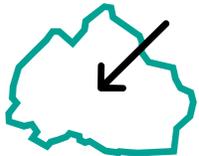


57% des navettes domicile-travail internes à la CCSP sont **intra communales**

Embrun capte

53% des échanges domicile-travail internes

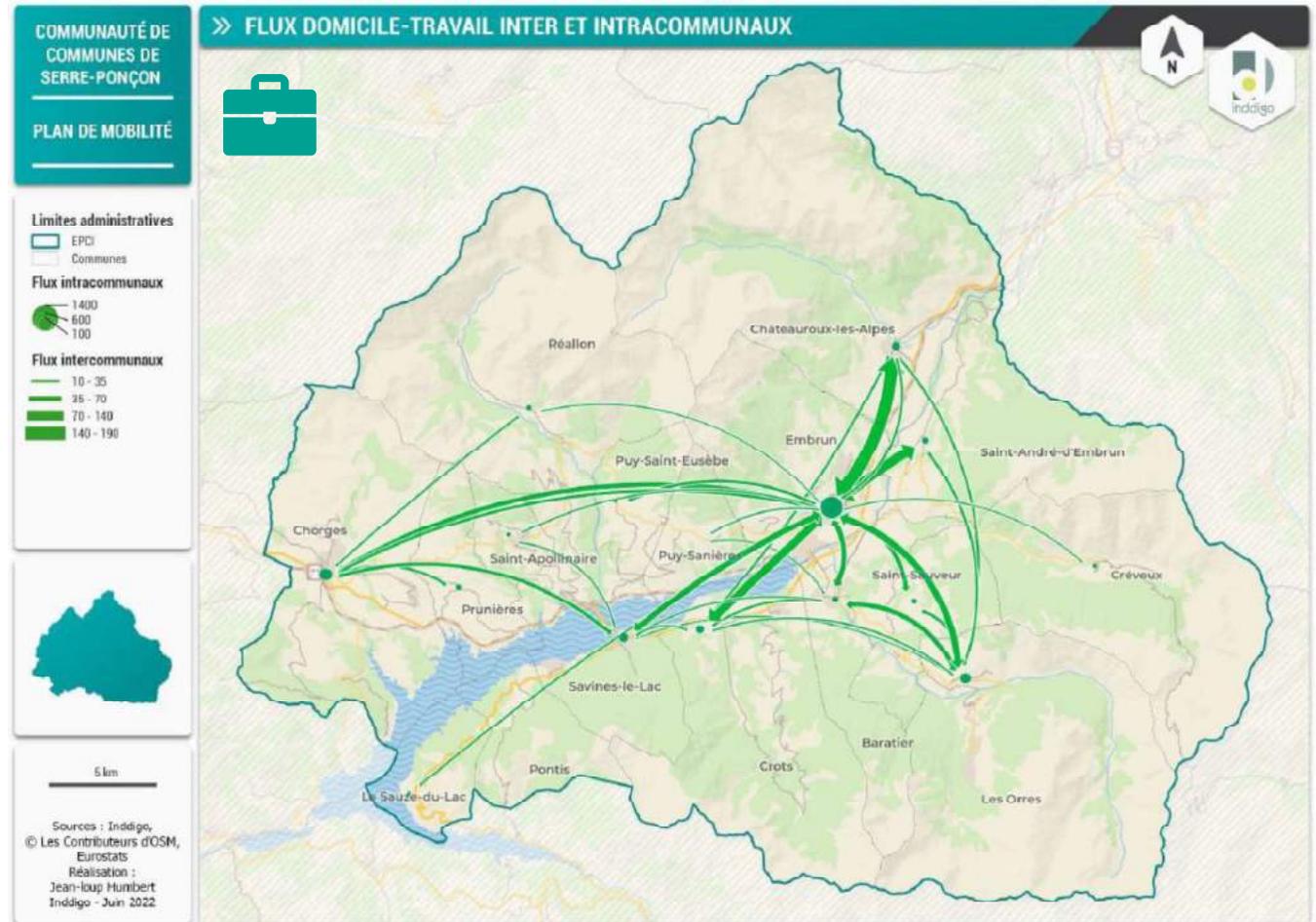
41% des emplois occupés par des actifs entrants



19% des emplois de la CCSP sont occupés par des non-résidents



Gap, Guillestre, Briançon et la Bâtie-Neuve sont les communes avec lesquelles le territoire a le plus d'échanges domicile-travail



2 800 élèves scolarisés sur le territoire dont 79% sont des résidents

→ principalement **scolarisés à Embrun** qui accueille également dans ses établissements scolaires près de 500 élèves ne résidant pas au sein de la CCSP



... et majoritairement effectués en voiture



80% des déplacements domicile-travail internes sont effectués en voiture

(données INSEE Mobpro 2020)

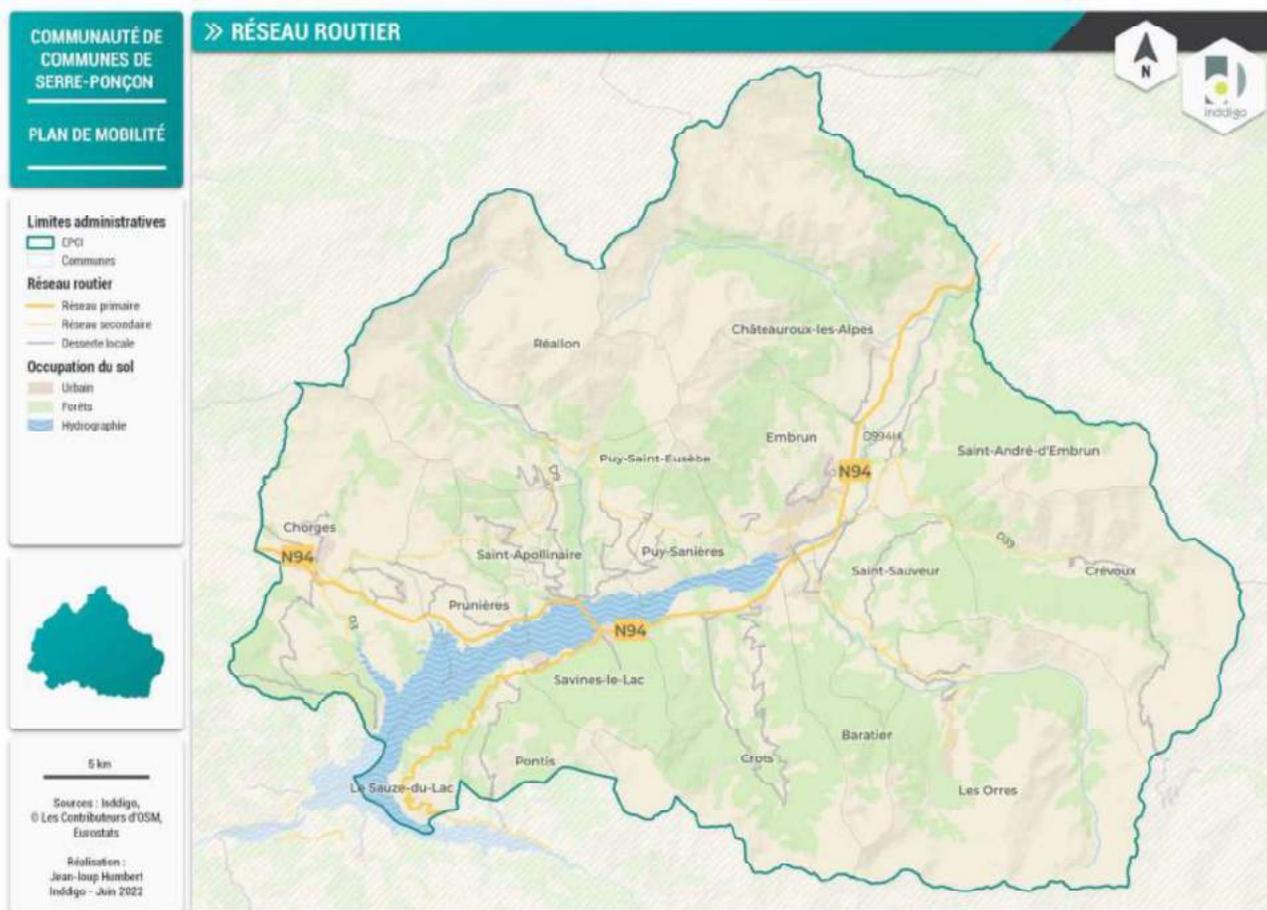
84% pour rendre visite à de la famille (enquête PDMS)

69% pour se rendre sur son lieu de loisir (enquête PDMS)

Parts modales des déplacements internes

| | CC de Serre-Ponçon | CC du Briançonnais |
|--|--------------------|--------------------|
| Voiture | 80% | 73% |
| Marche | 15% | 20% |
| Transports en commun | 2% | 5% |
| Vélo | 2% | 2% |
| Deux-roues motorisés | - d'1% | - d'1% |
| Part des actifs internes ne se déplaçant pas | 8% | 6% |

Source : Mobpro INSEE , 2020



Développer les alternatives à la voiture individuelle : une politique favorable aux plus modestes

1 415 ménages (**17,5%**) des ménages en précarité énergétique à cause du coût des carburants

+41% de hausse du prix des carburants depuis 2020

Source : The Shift Project

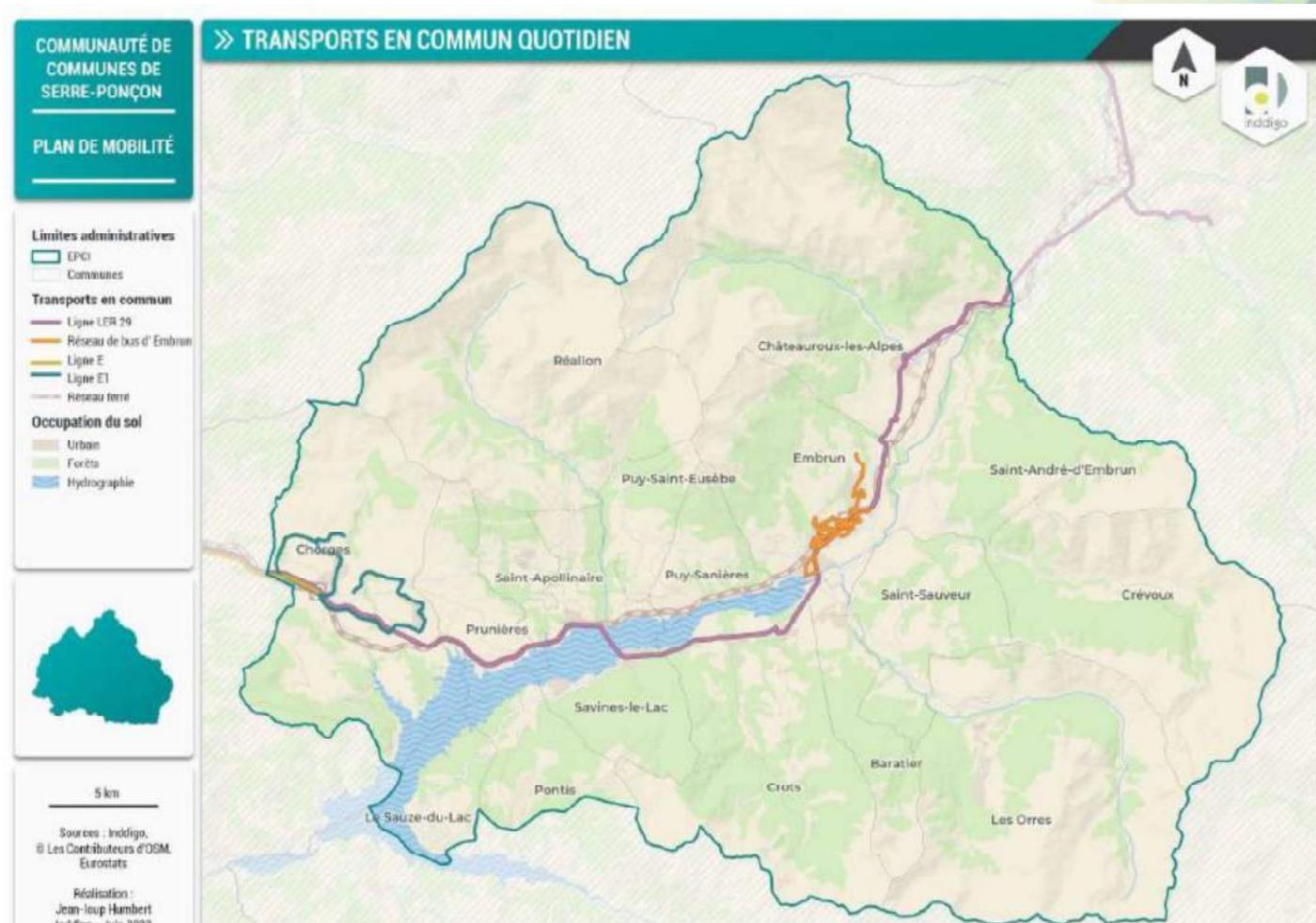
Une offre de transports en commun sous-utilisée

 **2%** des déplacements domicile-travail internes sont effectués en transport en commun

- Seulement 5 communes desservies
- Seul Embrun a un service de navette interne annuel
- **Les transports en commun sont davantage utilisés par les scolaires.** Leur niveau de service reste limité en fréquence et en desserte
- La sous exploitation ferroviaire et le manque de coordination avec les offres routières impactent l'usage du train et de l'autocar pour les déplacements du quotidien
- **Une offre globale qui manque de lisibilité pour les résidents comme pour les visiteurs** (réseau local, régional, saisonnier)

 **Le covoiturage est peu sollicité**

- Un potentiel avec **16 aires** de covoiturage sur le territoire et des **projets en cours** : CD05, Rézo Pouce



| | Réseau régional | Réseau interne à la CCSP |
|------------------|---|------------------------------|
| Lignes à l'année | TER entre Gap et Briançon : dessert Embrun et Chorges | 5 navettes internes à Embrun |
| | LER entre Marseille et Briançon : dessert Chorges, Savines-le-Lac, Crots, Embrun, Châteauroux-les-Alpes | |
| | 26 lignes scolaires | |
| | Ligne E entre Chorges et Gap | |
| | Ligne E1 en rabattement sur la ligne E et la LER : dessert les hameaux des Andrieux et des Bernards à Chorges | |

Un potentiel de développement des modes actifs dans les déplacements utilitaires

Rappel: La mobilité domicile-travail est essentiellement **une mobilité de proximité** :
 → **57%** des navettes domicile-travail internes à la CCSP sont **intra communales**



Le vélo est très attractif en tant que loisir sportif sur le territoire et à vocation à être développé dans ce sens

→ **8%** de part modale du vélo pour se rendre sur son lieu de loisir (enquête PDMS)

Beaucoup moins pour se rendre sur le lieu de travail :

→ **2%** de part modale du vélo dans les flux domicile-travail internes à la CCSP (Mobpro INSEE, 2020)



La **qualité des cheminements est encore à améliorer** malgré la présence de **plusieurs aménagements attractifs**, et le **rattrapage progressif** dans le cadre des **travaux neufs**

- fortes **coupures non traitées**
- des situations de **non-continuité** pour les personnes à mobilité réduite.
- manque **d'aménagements dédiés et sécuritaires**
- Les **zones de circulation apaisées** sont principalement en place à **Embrun**



■ Liaisons identifiées au schéma cyclable
 ■ Axe Gap <-> Les Eygliers
 ■ Liaisons locales

L'**omniprésence de la voiture** dans l'espace public rend difficile la circulation à pied

- des **emprises routières importantes**
- des **trottoirs ménageant parfois des possibilités de stationnement** sachant que les capacités de stationnement sont très largement excédentaires en dehors des saisons touristiques

Une offre insuffisante d'alternative à la voiture pour accéder aux sites touristiques



91% des visiteurs accèdent au territoire en voiture ou en camping-car (enquête PDMS)

- Impact sur la circulation (saturation des voies)
- Impact sur le stationnement

La provenance des touristes est assez disparate avec une part importante de visiteurs de

- la Région AURA
- la Région Sud
- de l'Île de France

3% de part modale pour le train (enquête PDMS)

Malgré une offre de liaisons ferroviaires avec Briançon, Gap, mais également Marseille, Valence et Paris

La mobilité touristique estivale se concentre essentiellement autour du Lac de Serre-Ponçon en période hivernale il s'agit essentiellement des stations de ski, notamment Les Orres (49%) et Réallon (27%)

Une offre intéressante de solutions alternatives une fois sur site (navettes) :

- La desserte hivernale de la station des Orres
- Liaisons depuis Chorges et Embrun vers les stations de Crévoux et de Réallon

Le service de navettes d'Embrun est régulièrement saturé en période estivale

- avec une moyenne de 150 à 350 voyages par jour

| | Réseau régional | Réseau interne à la CCSP |
|-------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|
| Lignes en période touristique | S20 entre Embrun et les Orres (hiver) | 4 navettes internes Aux Orres (hiver) |
| | | Navette Embrun - Crévoux (hiver) |
| | | Navette Chorges – Réallon (hiver) |
| | | Navette Chorges – Chanteloube (été) |

- **Conserver la dynamique démographique en respectant la limitation de la consommation d'espace**
- **Répondre aux besoins de parcours résidentiels des habitants** (jeunes actifs, nouveaux arrivants, saisonniers, personnes âgées)
- **Adapter le parc de logements au vieillissement de la population et améliorer ses performances énergétiques**
- **Maintenir l'offre en équipement** (culturel, sportif et de loisir...) **en adéquation avec les besoins démographiques**
- **Développer la desserte interne et renforcer la desserte sur l'axe Gap-Embrun-Briançon**
- **Accompagner le développement d'offre alternative à la voiture** (transports en commun, covoiturage, intermodalité...) **pour tous les déplacements**
- **Améliorer la qualité des espaces publics pour faciliter et sécuriser les déplacements de proximité en modes actifs** (marche, vélo...)
- **Développer et promouvoir un accès aux stations et sites touristiques sans voiture**