



Schéma de Cohérence Territoriale
de la communauté de communes de
Serre-Ponçon

Atelier sur le Document d'Orientation et d'Objectifs (DOO)

Le 11 avril 2024

Le SCoT, une démarche en faveur du territoire

Un document de planification à horizon 20 ans qui dessine et oriente l'organisation et la vocation des espaces à échelle intercommunale.



17 communes sur **2** départements



609 km² marqués par un relief conséquent



3 stations de sports de montagne et **2** stations classées tourisme



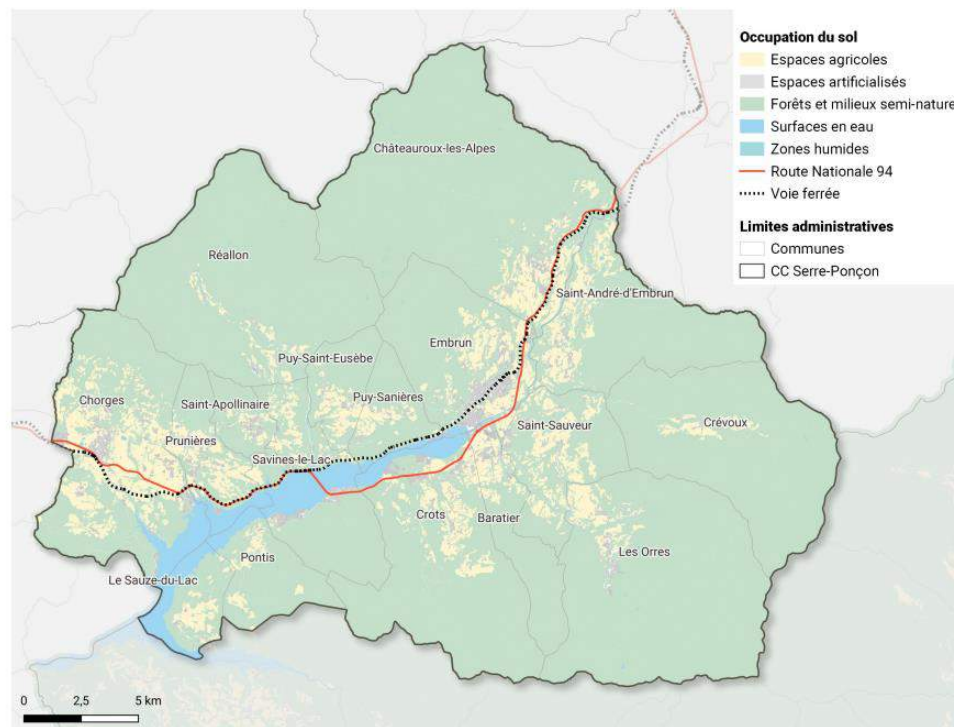
16 850 habitants



1 parc national (Les Écrins)



2 800 ha pour le lac de Serre-Ponçon soit le plus grand lac artificiel de France



Rappel de la procédure

Le contenu du SCoT

1

Le Projet d'Aménagement Stratégique (PAS) : le document politique et stratégique

- Exprime la **stratégie d'aménagement et de développement** portée par les élus pour les **20 prochaines années** pour répondre aux besoins et enjeux du territoire
- Selon la **Loi Climat et Résilience**, fixe par tranche de 10 ans, un **objectif de réduction du rythme d'artificialisation**
- Est un document **concis, clair et spatialisé**

2

Le Document d'Orientation et d'Objectifs (DOO) : le document prescriptif du SCoT

- **Décline chaque objectif du PAS** en prescriptions / recommandations
- S'organise autour de **3 grands blocs thématiques** et **2 blocs spécifiques** (lois montagne et littoral)
- **Document opposable** s'imposant aux autres documents de planification

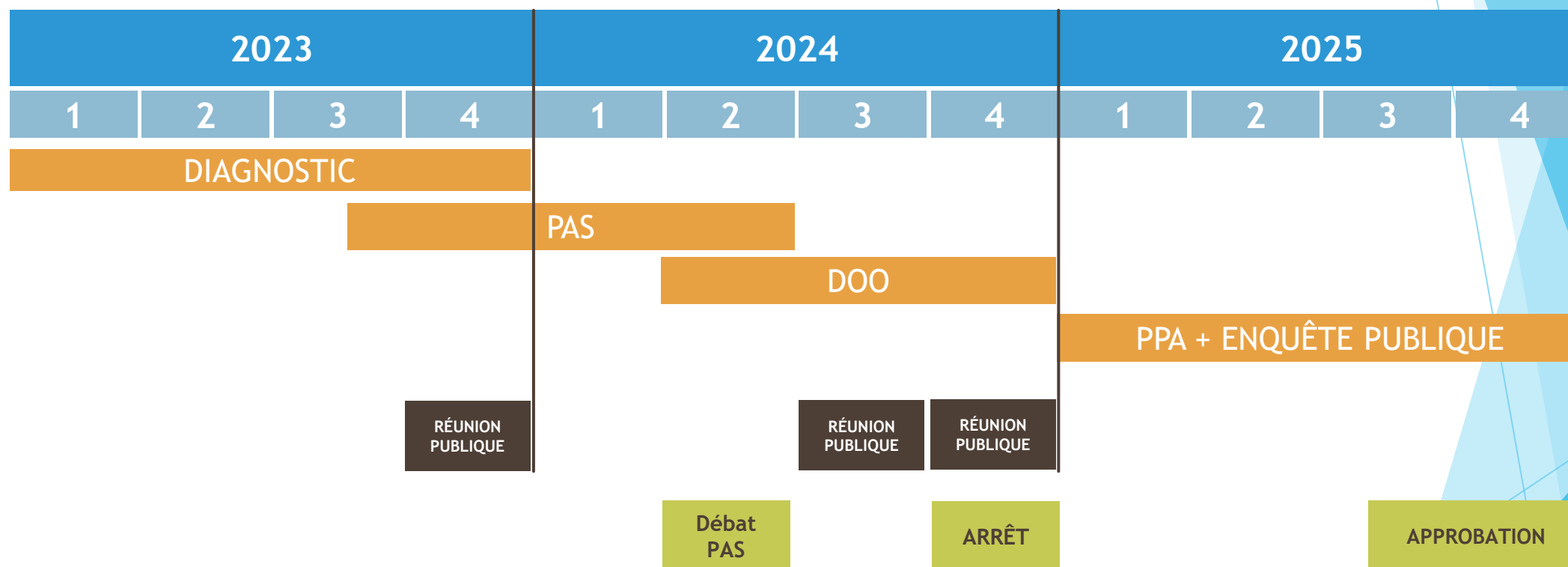
3

Les annexes : les pièces d'information et d'explication du SCoT

- **Diagnostic** du territoire
- Analyse de la **consommation foncière** et justification des objectifs chiffrés
- **Justification des choix**
- **Évaluation environnementale**

Rappel de la procédure

Le calendrier de l'élaboration du SCoT de Serre-Ponçon



Diagnostic du territoire

Les enjeux relatifs à la démographie

Une démographie très dynamique, portée par un solde migratoire positif :

+0,84% TCAM sur 2009/2020 pour la CCSP

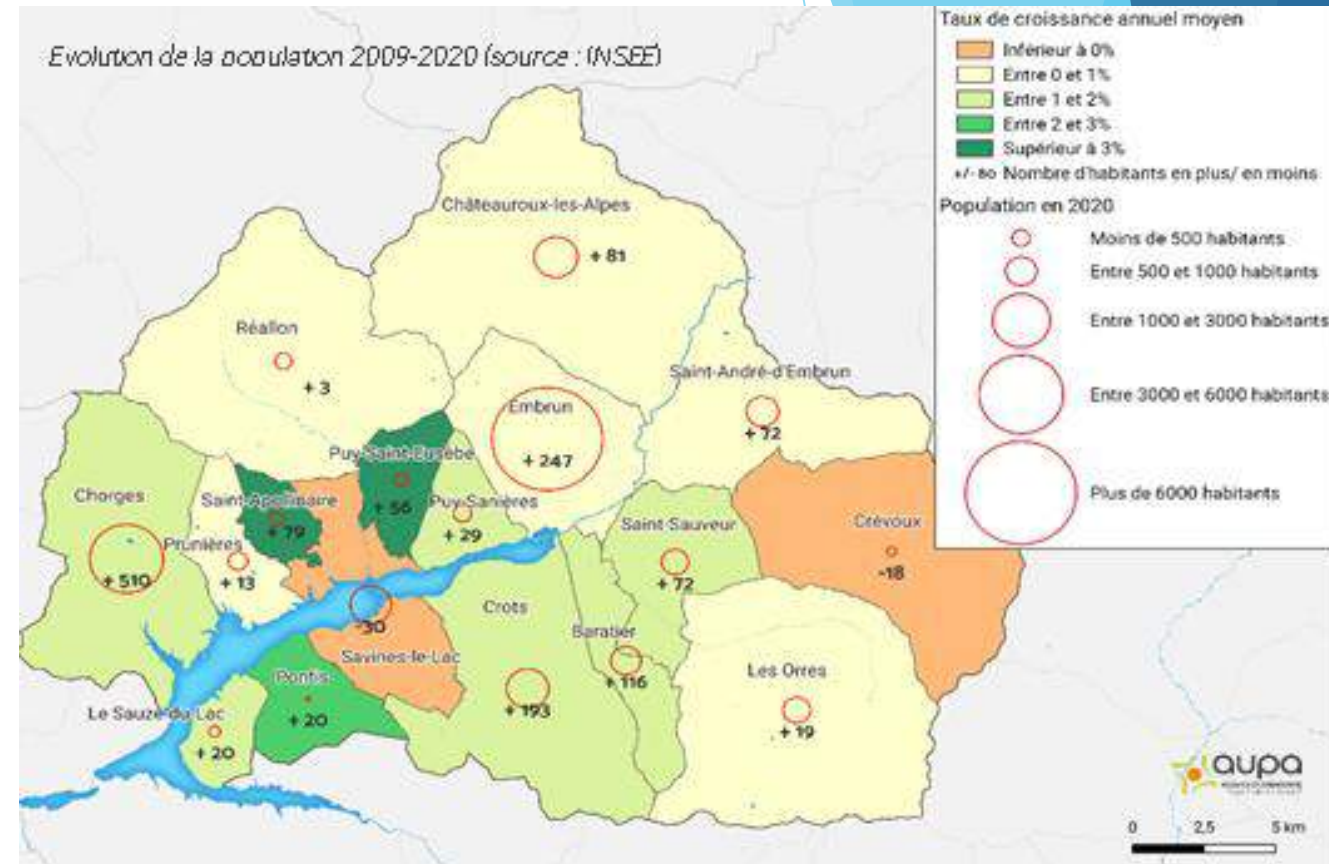
+0,3% *Hautes-Alpes*

+0,4% *Région PACA*

Des dynamiques hétérogènes entre les communes de la CCSP

Un vieillissement de la population marqué :
34,5% de la population a plus de 60 ans en 2020

Ce taux était de 26,3% en 2009



Diagnostic du territoire

Les enjeux relatifs à l'habitat

Un marché du logement tendu :

51% du parc de logement est constitué de **résidences secondaires** - léger rééquilibrage qui s'est opéré sur les dernières années;

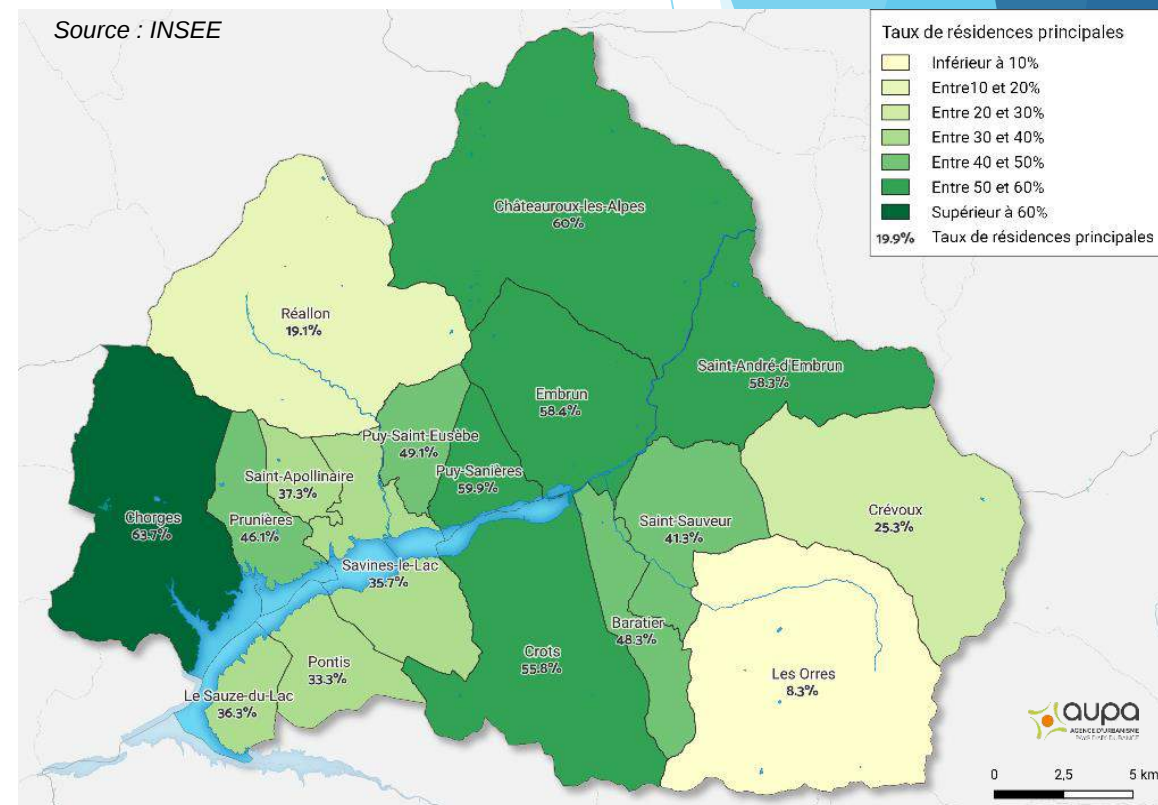
Un **coût du logement** difficilement accessible pour les habitants

Une production de logements ralentie sur la dernière décennie

+25% entre 1999 et 2009 / + 16% entre 2009 et 2020

Un parc locatif insuffisant : 34% de locataires sur la CCSP (41% au niveau national)

Un effort du territoire en matière de production de logements sociaux : 10 communes/17 proposent du logement social



Diagnostic du territoire

Les enjeux relatifs aux équipements

Des équipements supérieurs et intermédiaires concentrés à Chorges et à Embrun :

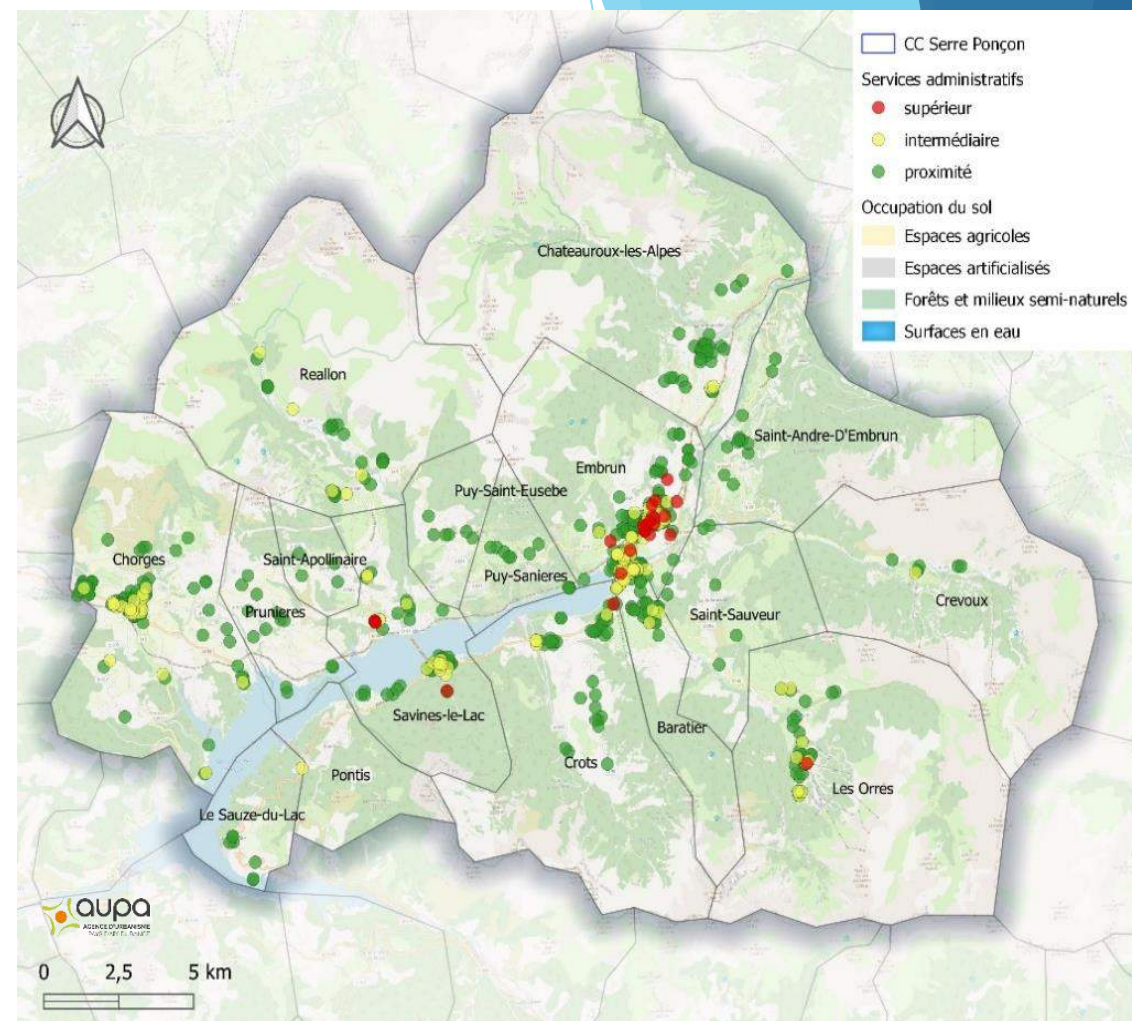
Plus d'1/3 des équipements de proximité et 2/3 des équipements supérieurs de l'EPCI à Embrun

Chorges concentre 20% de l'offre d'équipements intermédiaires et plus de 20% de l'offre d'équipements de proximité

Des temps d'accès aux services conséquents

Plus de 16% de la population de la CCSP est considérée comme éloignée des services de proximité (plus de 7min), plus de 10% est considérée comme éloignée des services supérieurs (plus de 30min)

Le temps d'accès médian aux services de proximité est plutôt bon par rapport aux territoires voisins : entre 3 et 5 min / 20min pour le Guillectrois Queyras



Diagnostic du territoire

Les enjeux relatifs à l'économie

Une économie marquée par le secteur du tourisme

2ème EPCI du Département en termes de nuitées touristiques et de retombées économiques, 45% des emplois du territoire dans le secteur commerce/transports/services

Un tourisme diversifié (lac/stations) qui a permis au territoire de mieux se relever que les territoires voisins après le COVID

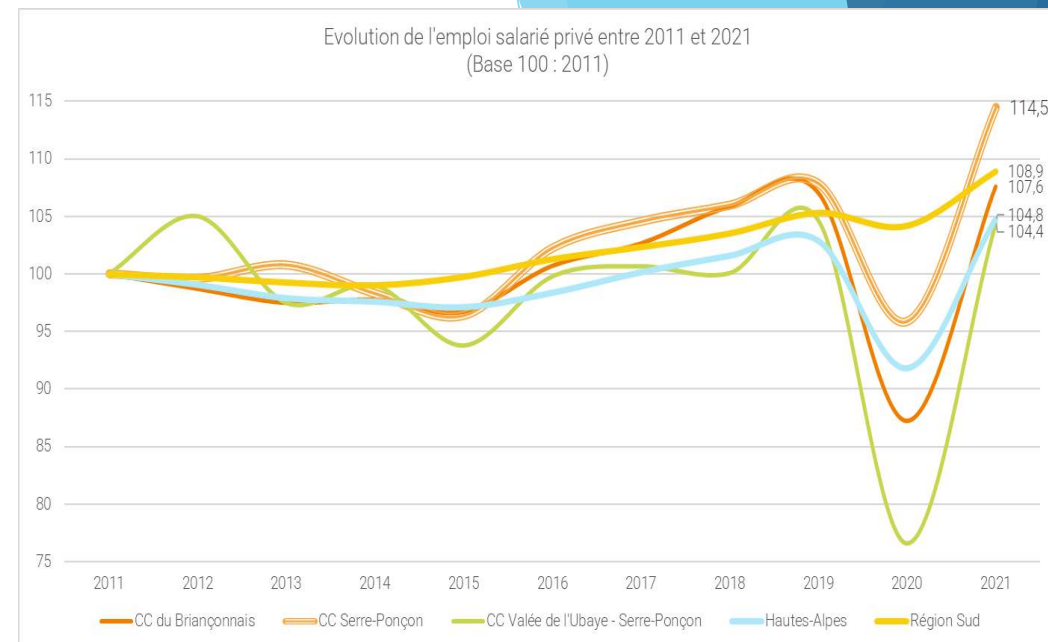
Un enjeu d'adaptation des activités touristiques au changement climatique

Des emplois concentrés sur quelques communes

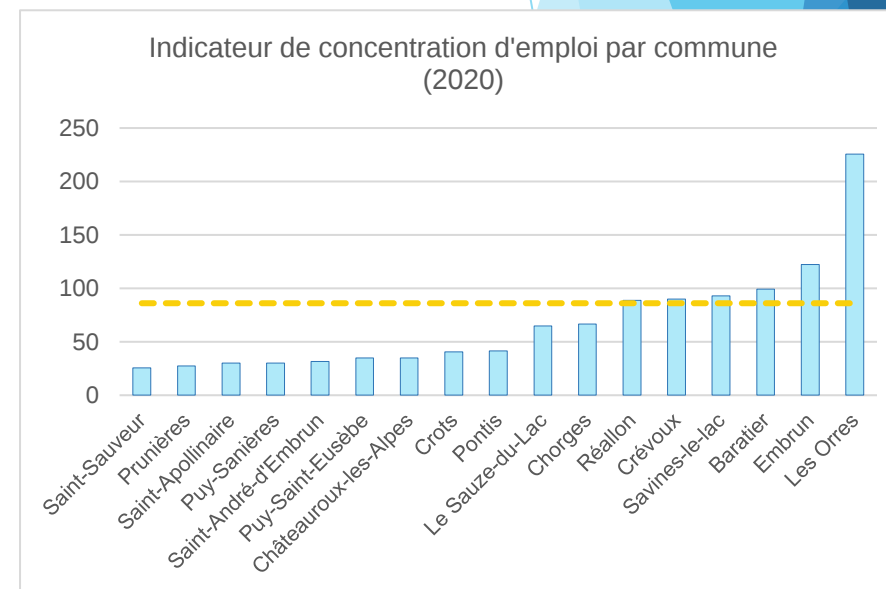
Embrun concentre la moitié des emplois du territoire et a connu la plus forte progression sur la dernière décennie

90% des emplois salariés sont situés sur 5 communes (Baratier, Chorges, Embrun, Les Orres, Savines-le-Lac)

Une dynamique de l'emploi inférieure à la croissance démographique sur la dernière décennie



ACOSS, 2011-2021



Diagnostic du territoire

Les enjeux relatifs au commerce et à l'agriculture

Serre-Ponçon, principale polarité commerciale entre le Briançonnais et le Gapençais

L'offre commerciale du territoire permet de répondre aux besoins d'achat les plus courant.

La densité commerciale est néanmoins inférieure aux territoires voisins

Une agriculture dominée par l'élevage, des exploitants jeunes, un enjeu d'accès au foncier agricole

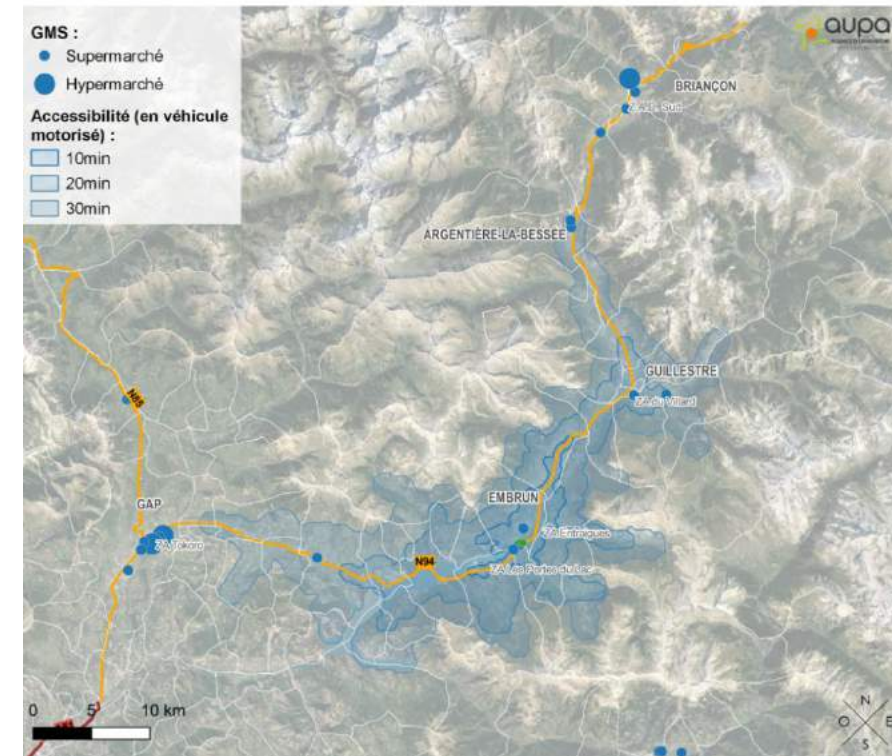
64% des exploitations sont spécialisées dans une activité d'élevage

Tendance à l'augmentation des surfaces des exploitations : enjeux en matière de transmission

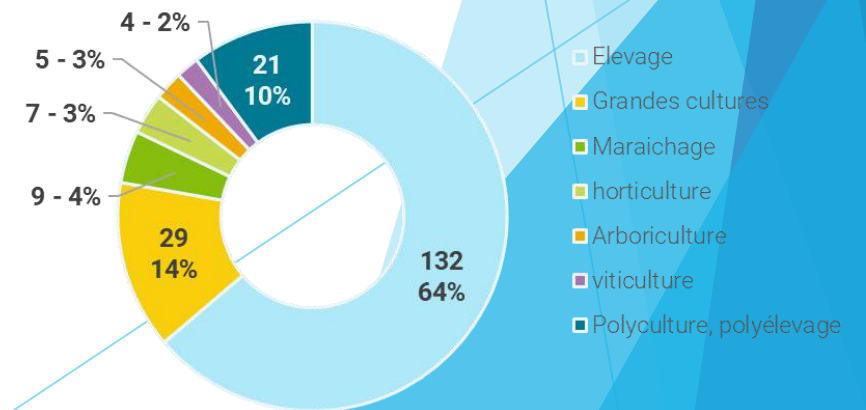
Des difficultés d'installation sur le territoire, en raison d'une disponibilité foncière inférieure aux demandes

Un enjeu d'adaptation des activités agricoles au changement climatique

Répartition des grandes et moyennes surfaces autour d'Embrun



Nombre et part des exploitations agricoles par orientations principales - RGA 2020



Diagnostic du territoire

L'armature territoriale de Serre-Ponçon

BOURGS CENTRES

Chorges
Embrun

POLES D'APPUI

Baratier
Chateauroux-les-Alpes
Crots
Savines-le-Lac

VILLAGES

Pontis
Prunières
Puy-Saint-Eusèbe
Puy-Sanières
Saint-André-d'Embrun
Saint Apollinaire
Saint-Sauveur
Le Sauze-du-Lac

STATIONS

Crévoux
Les Orres
Réallon

- Répartition de la **croissance démographique**, des **fonctions économiques** et de l'**accueil des services et équipements** entre les différents niveaux de l'armature;
- **Intensité différenciée** selon le poids démographique, le taux d'emploi et le taux d'équipement existant
- **Spécificité pour les stations** : accent sur le maintien d'une population à l'année et la diversification des activités économiques

Les orientations du PAS

Les 3 axes principaux du PAS

- 1 Serre-Ponçon, un territoire en transition
- 2 Un patrimoine à préserver
- 3 Un développement équilibré et maîtrisé

Les orientations du PAS

Focus sur le deuxième axe du PAS

3 Un développement équilibré et maîtrisé

3.1 - Une armature urbaine respectueuse des équilibres territoriaux

- Pérenniser les dynamiques des bourgs centres (Embrun, Chorges)
- Établir une complémentarité entre les pôles d'appuis et les bourgs centres (Savines-le-Lac, Crots, Châteauroux-les-Alpes, Baratier)
- Maintenir le dynamisme des villages (Le Sauze-du-Lac, Pontis, Prunières, Saint-Apollinaire, Puy-Saint-Eusèbe, Puy-Sanières, Saint-Sauveur, Saint-André-d'Embrun)
- Maintenir une vie à l'année dans les communes supports de station de sports de loisirs de montagne (Réallon, les Orres, Crévoux)
- Respecter les principes des lois littoral et montagne
- Assurer l'interconnexion du territoire

Les orientations du PAS

Focus sur le deuxième axe du PAS

3 Un développement équilibré et maîtrisé

3.2 - Consolider la croissance démographique par une offre de logements adaptée

- Permettre une croissance démographique différenciée s'adaptant aux évolutions sociétales dans le respect de l'objectif du SRADDET (0.6%)
- Mettre en œuvre une politique de l'habitat permettant à toutes et tous de se loger

3.3 - Consolider l'offre en équipements, services publics et commerces de proximité

- Renforcer l'offre en équipements et services publics
- Maintenir les commerces de proximité

3.4 - Une économie à conforter et à adapter

- Assurer le maintien des dynamiques économiques
- Adapter l'économie touristique au défi climatique
- Assurer la pérennité et la transformation du modèle agricole

Les ateliers du SCoT

Organisation et objectifs

→ 3 ateliers grand public organisés, sur les 3 axes du DOO

Objectifs :

- Enrichir et perfectionner le PAS
- Passer des orientations du PAS aux prescriptions et recommandations du DOO

Organisation du temps de travail :

1. Désignation d'un scribe

2. Propositions de prescriptions et recommandations du DOO

- *Quelles actions mettre en œuvre pour atteindre l'objectif fixé ?*
- *Quelles recommandations proposer ?*
- *Quel niveau de priorité ? (+ / ++ / +++)*
- *Quels secteurs du territoire les plus concernés ?*

Durée : 1h30

Organisation et objectifs

- Notices rappelant quelques chiffres clés
- Objectifs du PAS
- Document de travail par objectif
- Carte A3 du territoire



Les modalités de concertation



S'informer

- Exposition publique itinérante
- Articles
- Documents mis à disposition (site internet notamment)



Participer

- Réunions publiques
- Ateliers participatifs
- Registre de concertation au siège de la communauté de communes (possibilité d'adresser les remarques par mail et courrier)

DYNAMIQUES TERRITORIALES

UN TISSU ÉCONOMIQUE DIVERSIFIÉ ET EN CROISSANCE

6 140 emplois
2020

+ 530 emplois
2014-2020

11 Zones d'Activités Économiques (ZAE)
qui totalisent 20% des emplois

90% des emplois de la CCSP sur 5 communes
(Barailler, Chorges, Embrun, Les Ombes et Savines-le-Lac)

Une économie qui a mieux résisté à la crise COVID que les territoires voisins.
La présence d'une polarité commerciale forte : Embrun, relais entre Gap et Briançon.

DÉFIS :

- Développer l'économie « productive » et optimiser le potentiel d'accueil des espaces d'activités.
- Contenir le développement commercial périphérique pour favoriser le commerce de centre-ville.

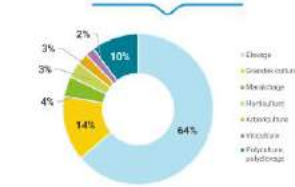
UNE IDENTITÉ AGRICOLE MARQUÉE PAR L'ÉLEVAGE

30 550 ha de terres agricoles et de pâturage

20% d'exploitations en agriculture biologique

- Des fermes « familiales » en régression au profit de grandes exploitations.
- Une profession qui rajeunit, mais des incertitudes persistantes liées à la transmission des exploitations.
- Des productions locales qui s'écoulent majoritairement via des circuits longs (grande distribution, export à l'international).
- De nombreuses démarches de qualité et de diversification.
- Un accès au foncier problématique avec des demandes d'installations qui n'aboutissent pas faute de foncier disponible.

220 exploitations



DÉFIS :

- Préserver le foncier agricole sur le territoire, particulièrement les surfaces agricoles stratégiques (surfaces irriguées, mécanisables...), pour permettre le bon fonctionnement des exploitations et leur développement.
- Pérenniser et renforcer les atouts de l'agriculture locale notamment l'irrigation.

LA 2^e DESTINATION TOURISTIQUE DES HAUTES-ALPES

2,8 millions de nuitées
dont 1,8 M en haute saison (été et hiver) et 1 M en basse saison (automne et printemps)

population X 5 en haute saison avec des conséquences sur le fonctionnement du territoire (mobilité, assainissement...)

- Une offre d'hébergement touristique portée par les résidences secondaires.

67 000 lits



DÉFIS :

- Adapter les activités touristiques au changement climatique.
- Répondre aux besoins d'hébergements touristiques et améliorer leur qualité.
- Diversifier l'offre pour tendre vers un tourisme 4 saisons, notamment en améliorant la complémentarité entre le lac et les stations de montagne.

ENVIRONNEMENT

1 630 ha de zones humides jouant un rôle majeur notamment pour la biodiversité du territoire

- Un territoire fortement soumis aux risques naturels : inondations, incendies, avalanches, crues torrentielles et glissements de terrain...

83% du territoire en forêt et milieux semi-naturels : 3,5 % d'espaces artificialisés

- Nombreuses protections environnementales : Parc National des Écrins, 4 sites Natura 2000, 3 Espaces Naturels Sensibles...

140 ouvrages de protection à gérer sur le territoire (digues, barrages...)

nombre moyen de nuits chaudes X 4
(années 60-années 2000)

- Un territoire soumis au changement climatique.
- Des consommations énergétiques élevées (467 GWh/an) qui ne montrent pas de tendances à la baisse marquée : une croissance continue des productions d'énergie renouvelable (106 GWh/an en 2020).

DÉFIS :

- Articuler urbanisation et protection des populations, adaptation au changement climatique, préservation de la biodiversité et des espaces naturels sensibles du territoire.