



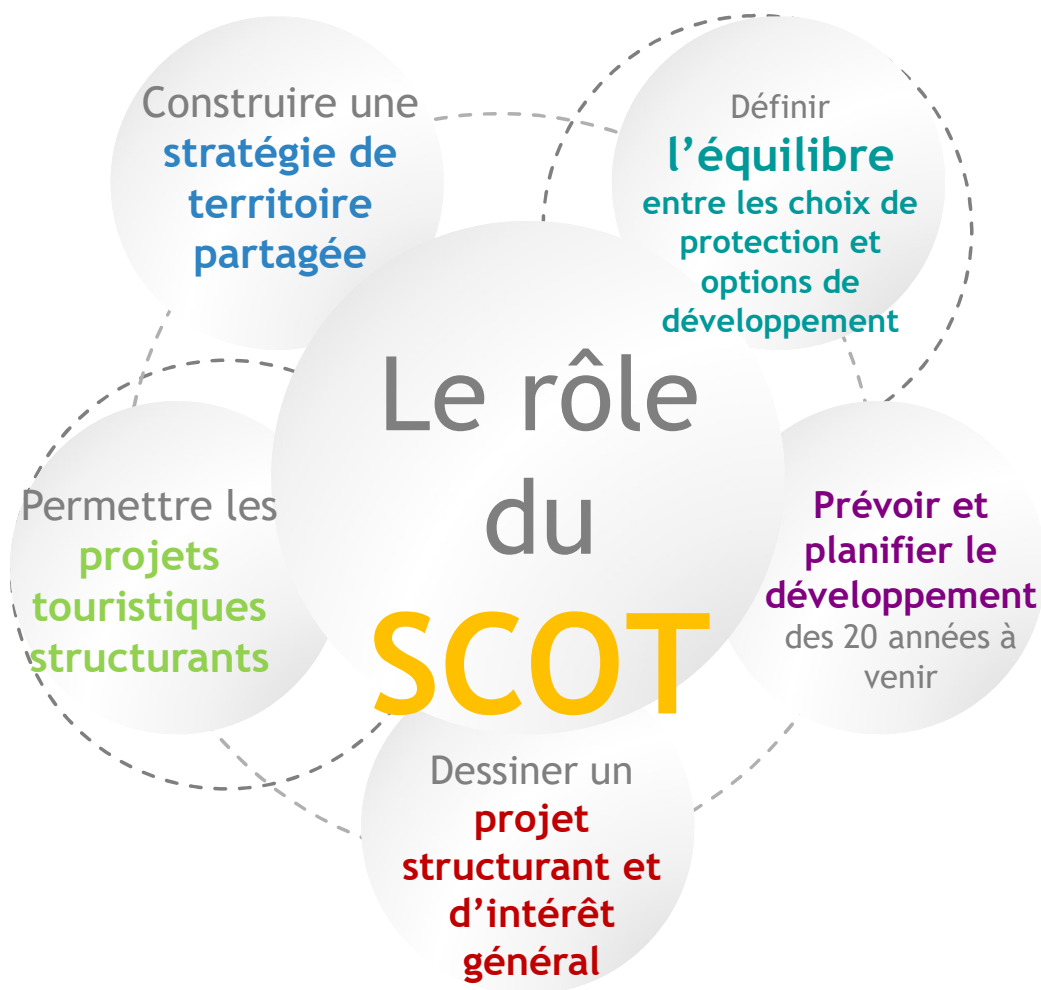
Schéma de Cohérence Territoriale
de la communauté de communes de
Serre-Ponçon

Réunions publiques

Présentation du projet d'aménagement stratégique (PAS)

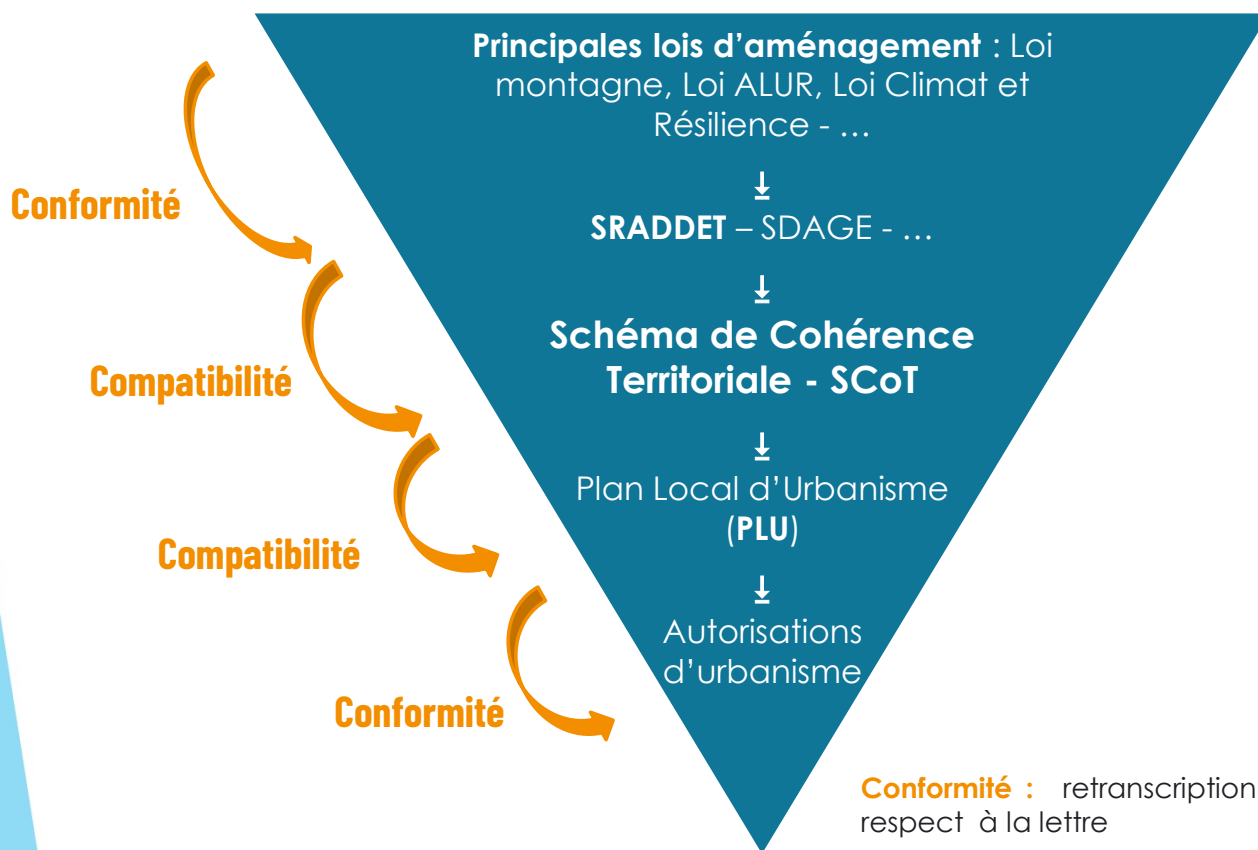
*4 et 6 juin 2024
Chorges et Embrun*

Qu'est ce qu'un SCoT ?



En l'absence de SCoT, les communes sont sous le régime de la constructibilité limitée (ouverture de zones d'urbanisation futures sous accord du Préfet).

Le cadre réglementaire



Conformité : retranscription à l'identique de la règle – respect à la lettre

Compatibilité : respecter l'esprit de la règle

Rappel de la procédure

Le contenu du SCoT

1

Le Projet d'Aménagement Stratégique (PAS) : le document politique et stratégique

- Exprime la **stratégie d'aménagement et de développement** portée par les élus pour les **20 prochaines années** pour répondre aux besoins et enjeux du territoire
- Selon la **Loi Climat et Résilience**, fixe par tranche de 10 ans, un **objectif de réduction du rythme d'artificialisation**
- Est un document **concis, clair et spatialisé**

2

Le Document d'Orientation et d'Objectifs (DOO) : le document prescriptif du SCoT

- **Décline chaque objectif du PAS** en prescriptions / recommandations
- S'organise autour de **3 grands blocs thématiques** et **2 blocs spécifiques** (lois montagne et littoral)
- **Document opposable** s'imposant aux autres documents de planification

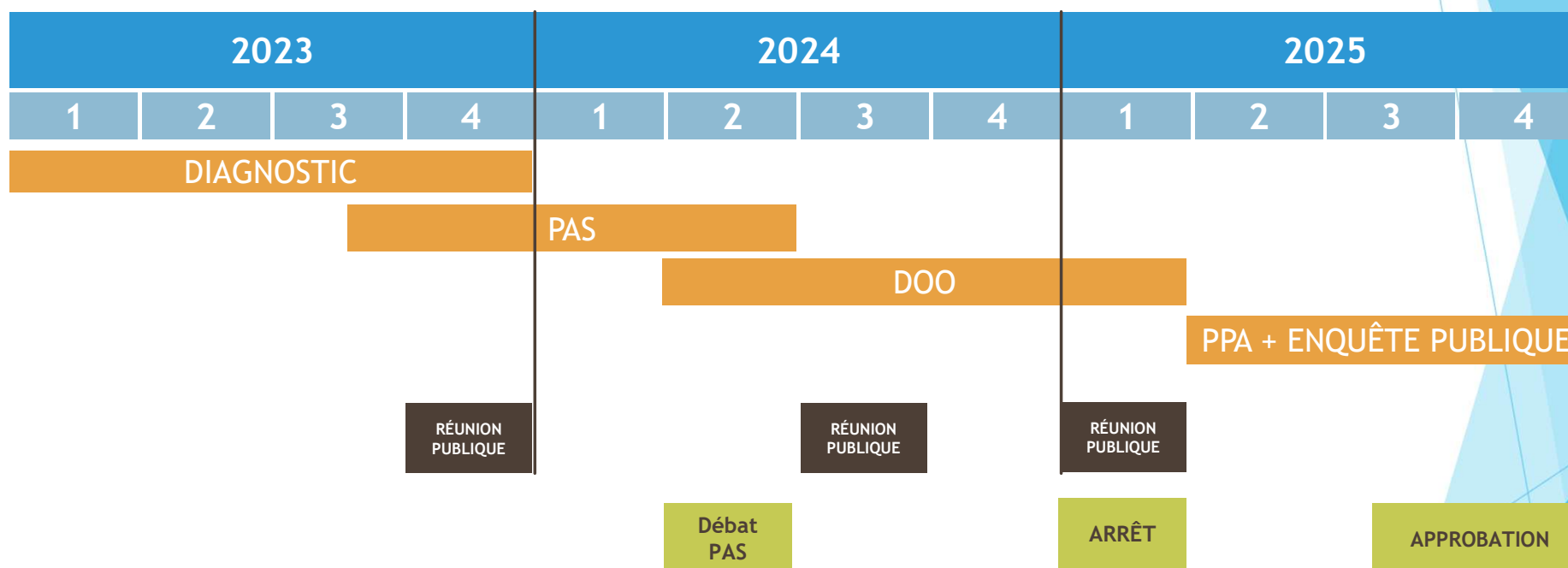
3

Les annexes : les pièces d'information et d'explication du SCoT

- **Diagnostic** du territoire
- Analyse de la **consommation foncière** et justification des objectifs chiffrés
- **Justification des choix**
- **Évaluation environnementale**

Rappel de la procédure

Le calendrier de l'élaboration du SCoT de Serre-Ponçon



Les orientations du PAS

Les 3 axes principaux du PAS

- 1 Serre-Ponçon, un territoire en transition
- 2 Un patrimoine à préserver
- 3 Un développement équilibré et maîtrisé

Les orientations du PAS

Les 3 axes principaux du PAS

- 1 Serre-Ponçon, un territoire en transition
- 2 Un patrimoine à préserver
- 3 Un développement équilibré et maîtrisé

Rappels du diagnostic

Un territoire dynamique en matière de production d'énergies renouvelables

- + 110% de production d'ENR entre 2012 et 2021
- Variété des types de production

Des consommations énergétiques dominées par les secteurs du transport (43%) et du résidentiel (37%)

- Consommations en légère augmentation depuis 2012 (+1,6%)

Des déchets importants en lien avec le caractère touristique du territoire

- 740 kg / hab / an de déchets (704 pour le département)
- Présence de 2 déchetteries et une ressourcerie
- Enjeu lié à la fermeture du site d'enfouissement de Pralong à horizon 2029

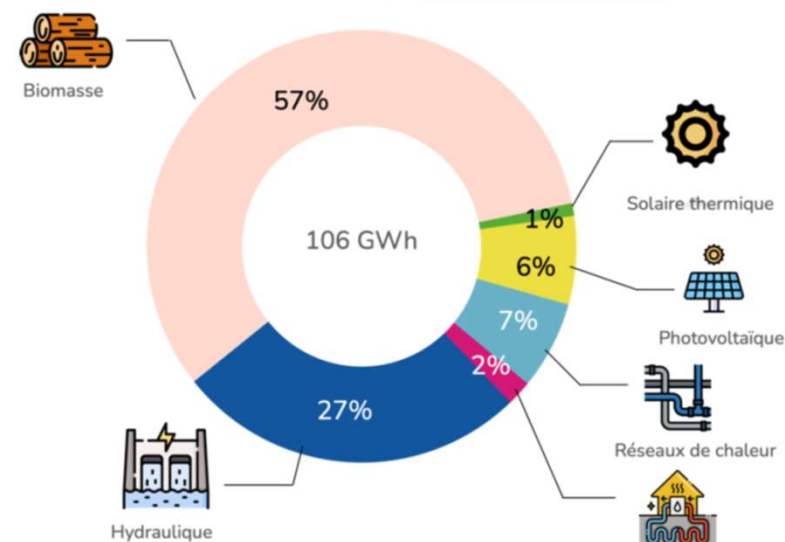


Figure 4 Répartition de la production énergétique en 2021 par filière

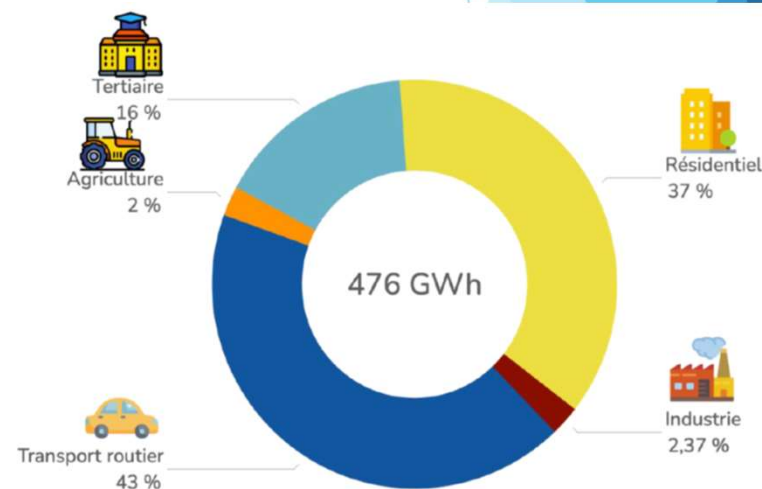


Figure 23 Consommation par activités en 2021 de la CCSP

Rappels du diagnostic

Une ressource en eau importante mais fragilisée

- Qualité des eaux de surface et souterraines globalement bonne
- Episodes de sécheresse qui fragilisent le réseau hydrographique

Des risques relativement importants inhérents aux territoires de montagne

- Principal risque : inondation / torrentiel
- Des campings particulièrement exposés aux risques
- Risques qui s'intensifient (réchauffement climatique)
- Territoire doté d'une stratégie territoriale de prévention des risques en montagne

Une consommation d'espace du territoire s'établissant autour de 115ha entre 2011 et 2021 au regard de la loi Climat et Résilience

- 70% pour de l'habitation, 18% pour l'économie (hors bâtiments agricoles), 11% pour des équipements, 2% pour des habitations agricoles

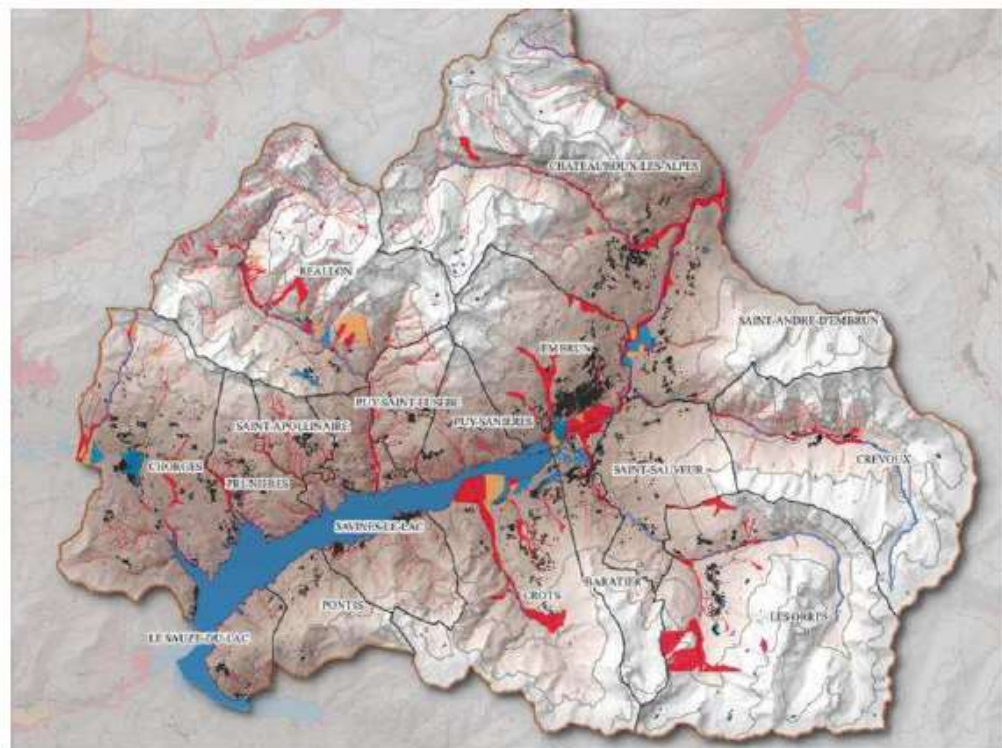
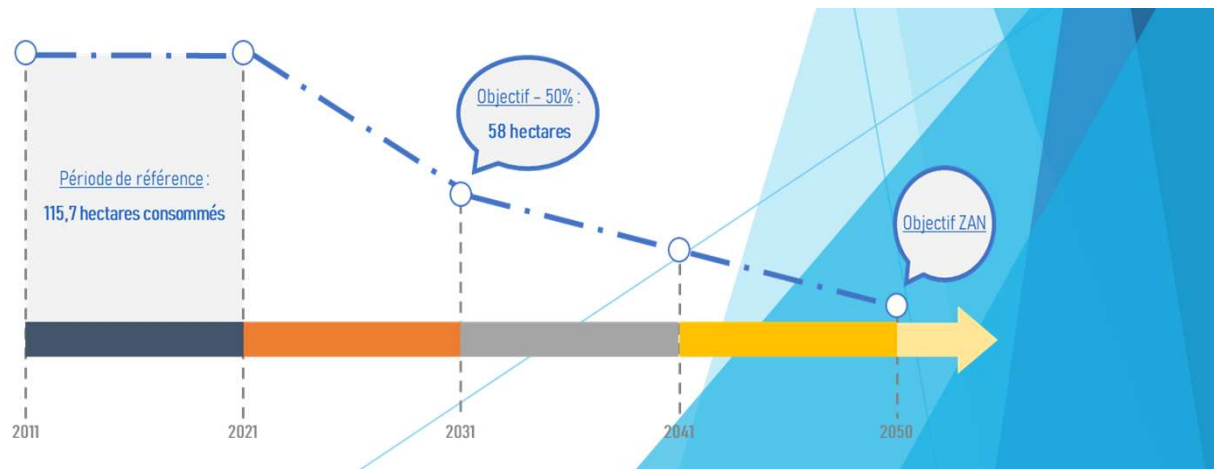


Figure 67 : Carte aléa torrentiel sur le territoire de la CCSP (source : dossier de candidature STEPRIM)



Les orientations du PAS

1 Serre-Ponçon, un territoire en transition

1.1. L'eau, un enjeu central de la transition du territoire

- Assurer la qualité et la quantité de la ressource en eau pour la préserver
- Gérer la ressource dans une logique de partage des usages
- S'adapter aux évolutions climatiques et à ses conséquences

1.2. Améliorer la résilience du territoire vis-à-vis des effets du changement climatique

- Protéger les populations
- S'adapter en développant des stratégies alternatives

1.3. Mettre en œuvre une stratégie permettant de réduire les consommations énergétiques et de développer la production d'énergies renouvelables

- Limiter les consommations énergétiques
- Engager une réflexion collective territoriale de développement des énergies renouvelables

Les orientations du PAS

1 Serre-Ponçon, un territoire en transition

1.4. Poursuivre les efforts d'amélioration de la qualité de l'air

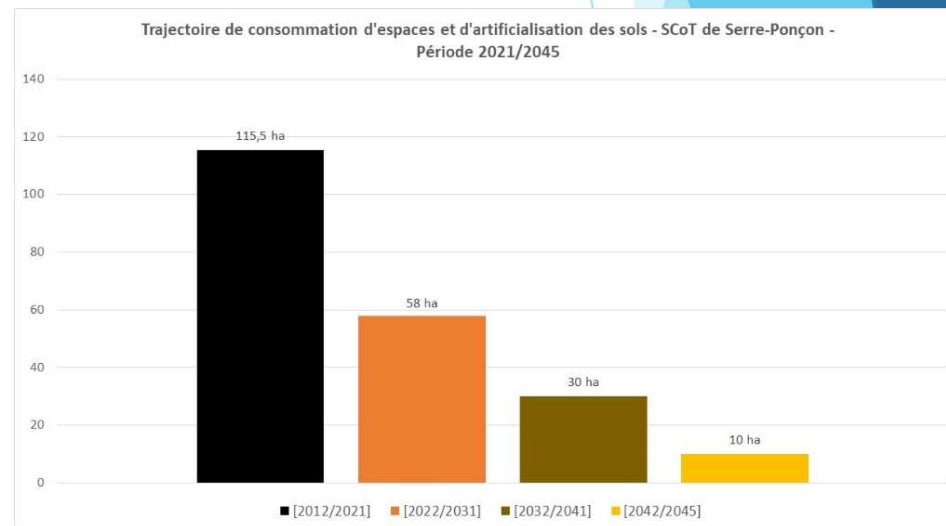
- Réduire les émissions de gaz à effet de serre
- Développer des stratégies de mobilités alternatives

1.5. Réduire, trier, valoriser et gérer les déchets

- Réduire la production de déchets
- Valoriser les matériaux
- Gérer les déchets

1.6. Inscrire le territoire dans la trajectoire du zéro artificialisation nette

- Mettre en œuvre une politique économe de gestion du foncier
- Limiter l'artificialisation des sols



Les orientations du PAS

Les 3 axes principaux du PAS

- 1 Serre-Ponçon, un territoire en transition
- 2 **Un patrimoine à préserver**
- 3 Un développement équilibré et maîtrisé

Rappels du diagnostic

Un territoire présentant un cadre paysager d'exception

- Ambiances diversifiées
- Vues remarquables
- Silhouettes et repères bâtis
- Patrimoine riche

Des menaces

- Pertes/dégradations des vues
- Impacts visuels des activités et aménagements notamment en bord de lac
- Perte d'identité paysagère avec des aménagements peu inscrits dans leurs contextes



© CAUE 05

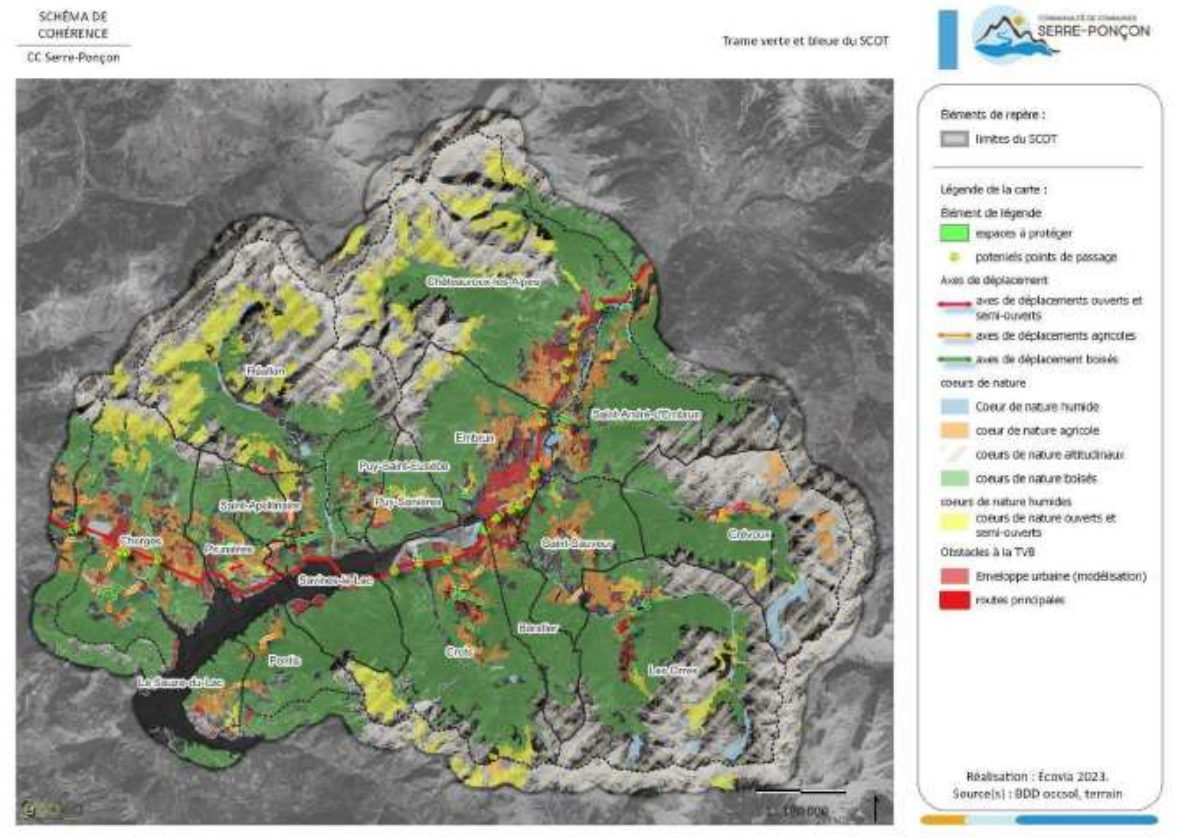
Rappels du diagnostic

La richesse naturelle du territoire

- Périimètres d'inventaire : 16 ZNIEFF I, 8 ZNIEFF II, zones humides), de **protection contractuelle** (Natura 2000), **règlementaires** (PN, APPB...) et de **maîtrise foncière** (3 ENS, 2 sites du Conservatoire du littoral)
- Des milieux naturels remarquables abritant des espèces patrimoniales et protégées
- Des milieux forestiers et semi-naturels occupant 80 % de la CCSP
- Des continuités écologiques fonctionnelles

Des menaces

- Développement du territoire : augmentation des pressions anthropiques, destruction des milieux et des espèces avec l'artificialisation des sols...
- Réchauffement climatique



Les orientations du PAS

2 Un patrimoine à préserver

2.1. Un paysage majestueux à préserver

- Maintenir les équilibres et la composition des paysages
- Préserver et mettre en valeur les éléments de patrimoine qui fondent le caractère du paysage
- Améliorer la qualité des espaces bâtis

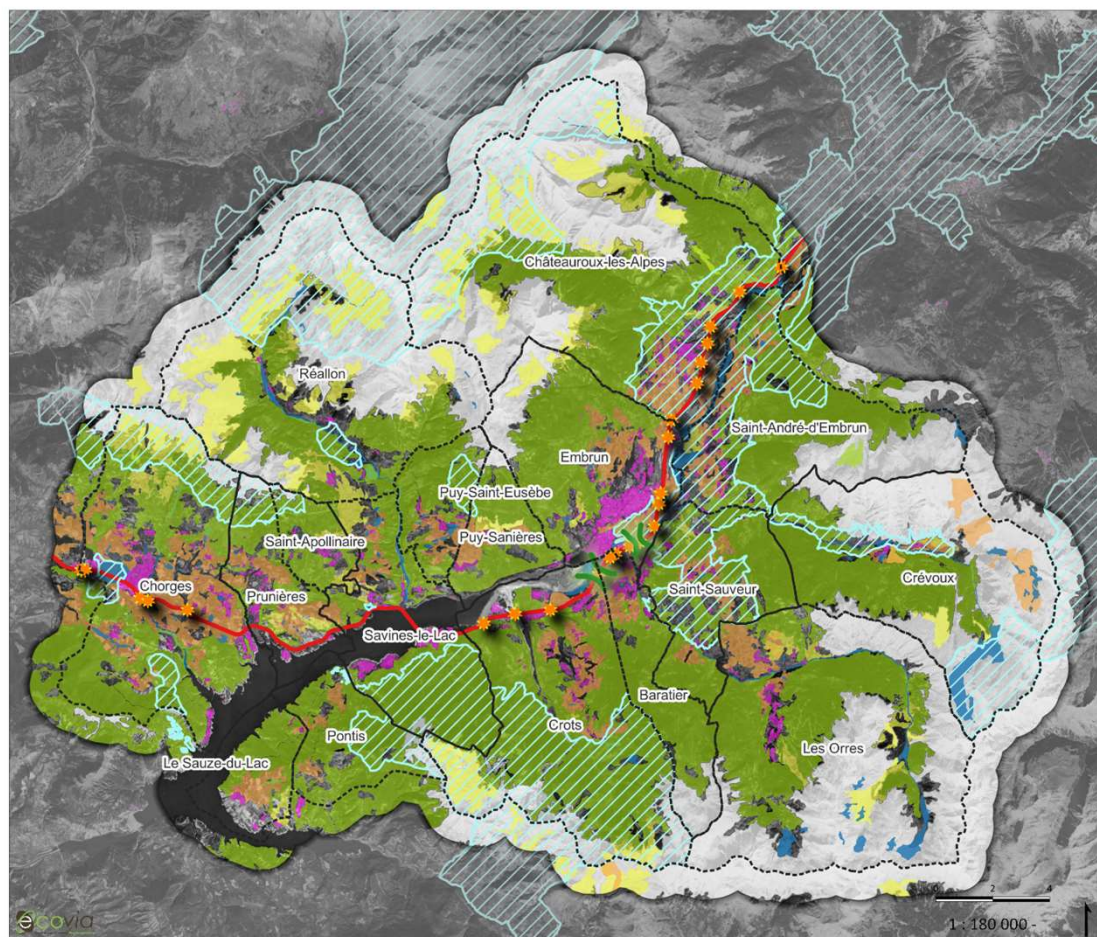
2.2. Sauvegarder la biodiversité et la fonctionnalité écologique des milieux

- Protéger les espaces naturels les plus sensibles
- Consolider les fonctionnalités écologiques

Les orientations du PAS

SCHÉMA DE
COHÉRENCE
CC Serre-Ponçon

Trame verte et bleue du SCOT



Périmètres communaux

Réservoirs réglementaires

Grands ensembles écologiques fonctionnels

Aquatiques
et humides

Agricoles

Altitudinaux

Boisés

Ouverts et
semi-ouverts

Espaces à préserver
de toute urbanisation

Passages sous-voirie

Obstacles à la TVB

Enveloppe urbaine (modélisation)

routes principales

Réalisation : Ecovia 2024

Source(s) : BDD occsol, INPN,
CEN PACA terrain

Les orientations du PAS

Les 3 axes principaux du PAS

- 1 Serre-Ponçon, un territoire en transition
- 2 Un patrimoine à préserver
- 3 **Un développement équilibré et maîtrisé**

Rappels du diagnostic

L'armature territoriale de Serre-Ponçon

BOURGS CENTRES

Chorges
Embrun

POLES D'APPUI

Baratier
Chateauroux-les-Alpes
Crots
Savines-le-Lac

VILLAGES

Pontis
Prunières
Puy-Saint-Eusèbe
Puy-Sanières
Saint-André-d'Embrun
Saint Apollinaire
Saint-Sauveur
Le Sauze-du-Lac

STATIONS

Crévoux
Les Orres
Réallon

- Répartition de la **croissance démographique**, des **fonctions économiques** et de l'**accueil des services et équipements** entre les différents niveaux de l'armature;
- **Intensité différenciée** selon le poids démographique, le taux d'emploi et le taux d'équipement existant
- **Spécificité pour les stations** : accent sur le maintien d'une population à l'année et la diversification des activités économiques

Les orientations du PAS

3 Un développement équilibré et maîtrisé

3.1 - Une armature urbaine respectueuse des équilibres territoriaux

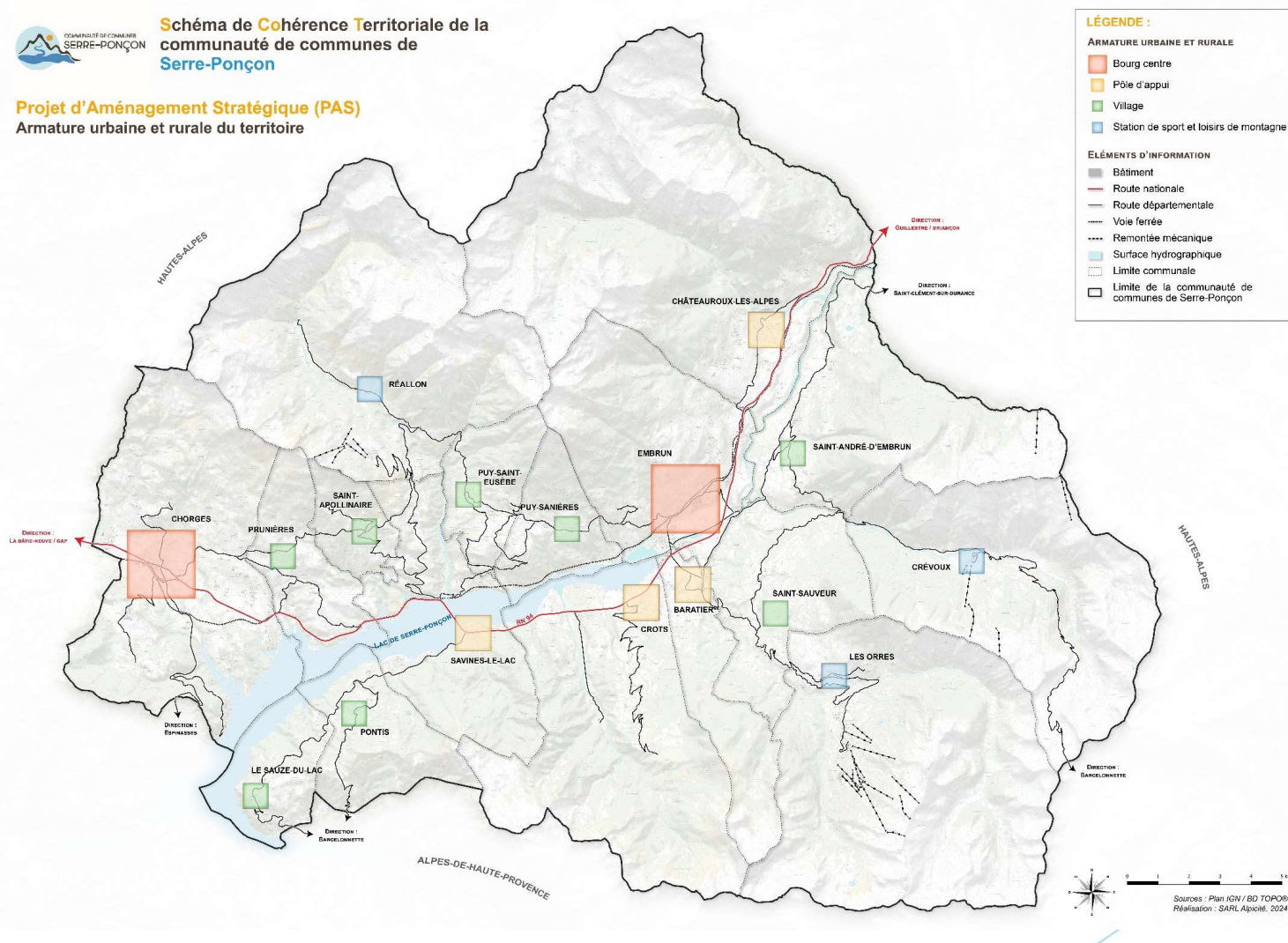
- Pérenniser les dynamiques des bourgs centres (Embrun, Chorges)
- Établir une complémentarité entre les pôles d'appuis (Baratier, Savines-le-Lac, Crots, Châteauroux-les-Alpes) et les bourgs centres
- Maintenir le dynamisme des villages (Le Sauze-du-Lac, Pontis, Prunières, Saint-Apollinaire, Puy-Saint-Eusèbe, Puy-Sanières, Saint-Sauveur, Saint-André-d'Embrun)
- Maintenir une vie à l'année dans les communes supports de station de sports et loisirs de montagne (Réallon, les Orres, Crévoux)
- (...)

Les orientations du PAS



Schéma de Cohérence Territoriale de la
communauté de communes de
Serre-Ponçon

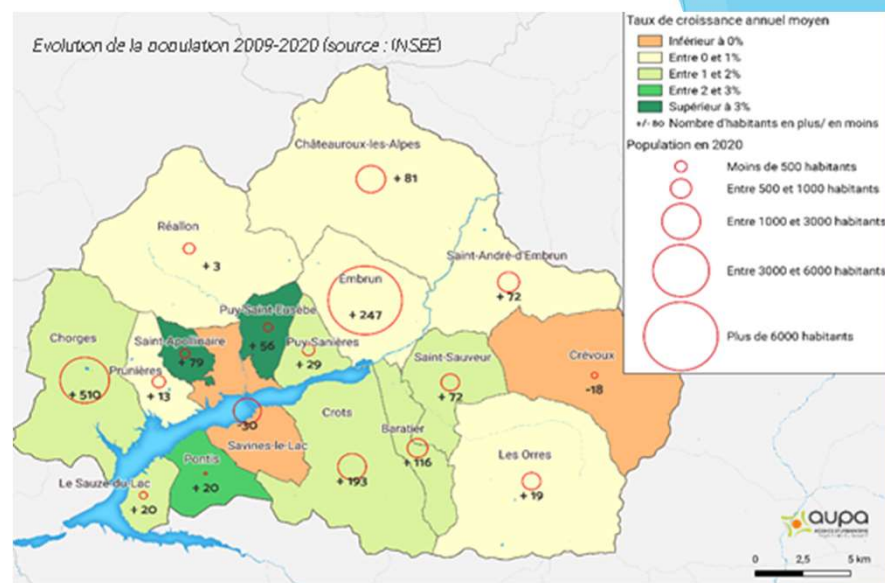
Projet d'Aménagement Stratégique (PAS)
Armature urbaine et rurale du territoire



Rappels du diagnostic

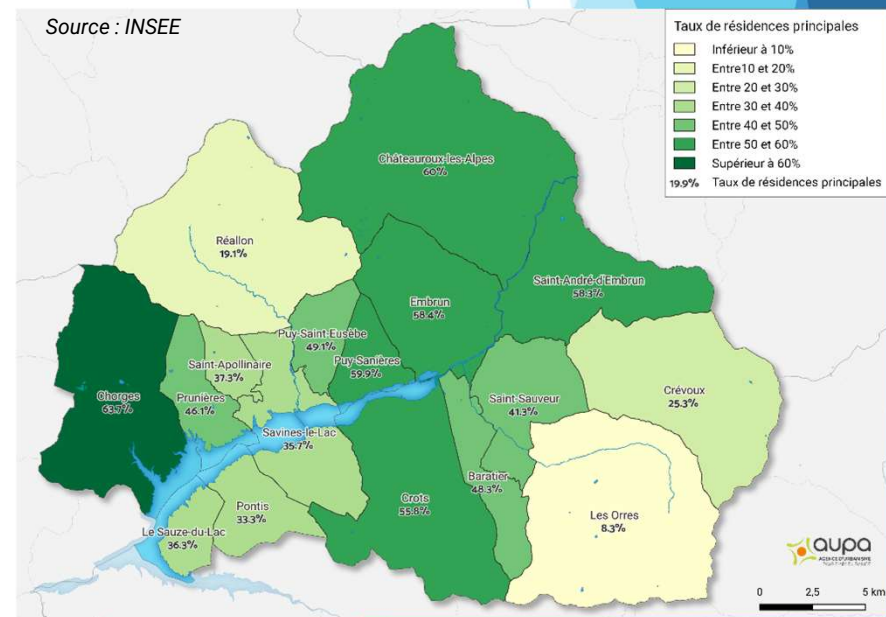
Démographie

- Une démographie très dynamique, portée par un solde migratoire positif
- Des dynamiques hétérogènes entre les communes de la CCSP
- Un vieillissement de la population marqué



Habitat

- Un marché du logement tendu :
 - 51 % de RS (léger rééquilibrage sur les dernières années)
 - Coût du logement difficilement accessible
- Une production de logements ralentie sur la dernière décennie
- Un parc locatif insuffisant
- Un effort du territoire en matière de production de logements sociaux : 10 communes/17 proposent du logement social



Les orientations du PAS

3 Un développement équilibré et maîtrisé

3.1 - Une armature urbaine respectueuse des équilibres territoriaux

- (...)
- Respecter les principes des lois littoral et montagne
- Assurer l'interconnexion du territoire

3.2 - Consolider la croissance démographique par une offre de logements adaptée

- Permettre une croissance démographique différenciée s'adaptant aux évolutions sociétales dans le respect de l'objectif du SRADDET (0.6%)
- Mettre en œuvre une politique de l'habitat permettant à toutes et tous de se loger

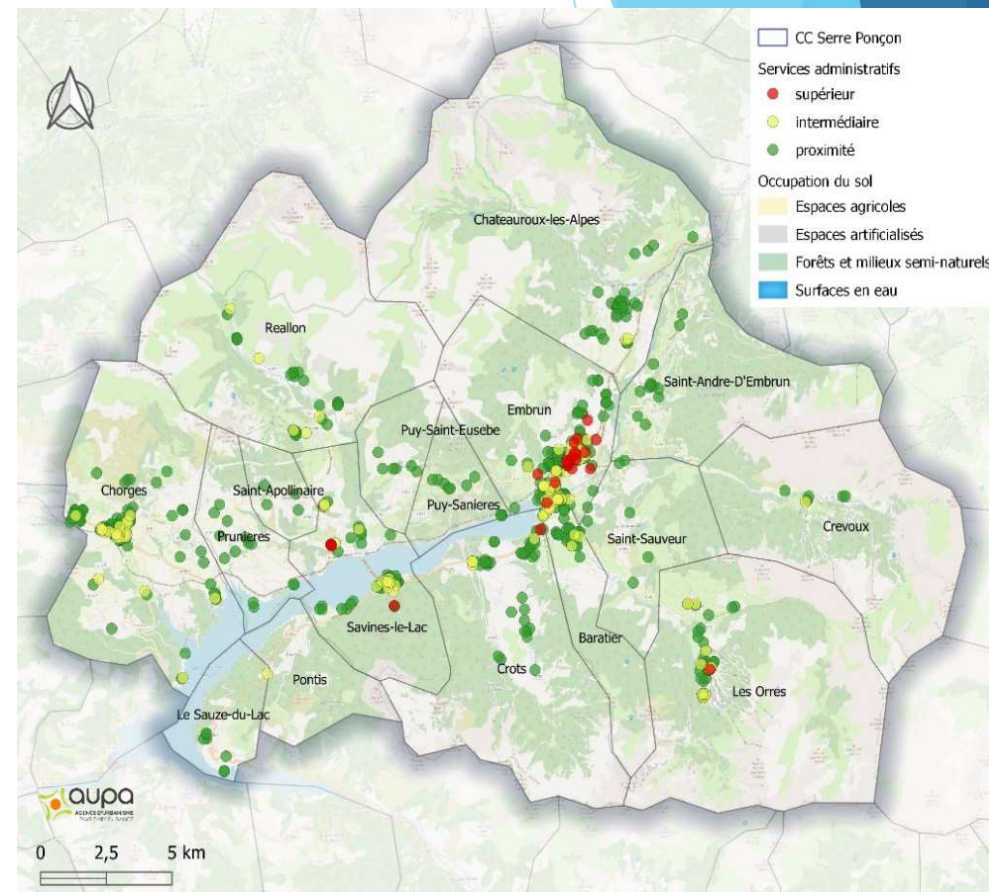
Rappels du diagnostic

Des équipements supérieurs et intermédiaires concentrés à Chorges et à Embrun

- Plus d'1/3 des équipements de proximité et 2/3 des équipements supérieurs de l'EPCI à Embrun
- **Chorges** concentre 20% de l'offre d'équipements intermédiaires et plus de 20% de l'offre d'équipements de proximité

Des temps d'accès aux services conséquents

- Plus de 16% de la population de la CCSP est considérée comme éloignée des services de proximité (+ 7min), et plus de 10% est comme éloignée des services supérieurs (+ 30min)
- **Temps d'accès médian aux services de proximité plutôt bon** par rapport aux territoires voisins : entre 3 et 5 min / 20 min pour le Guillestrois Queyras



Rappels du diagnostic

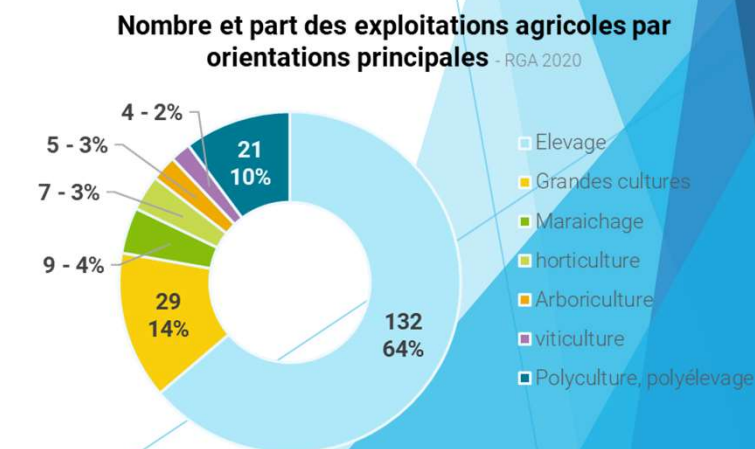
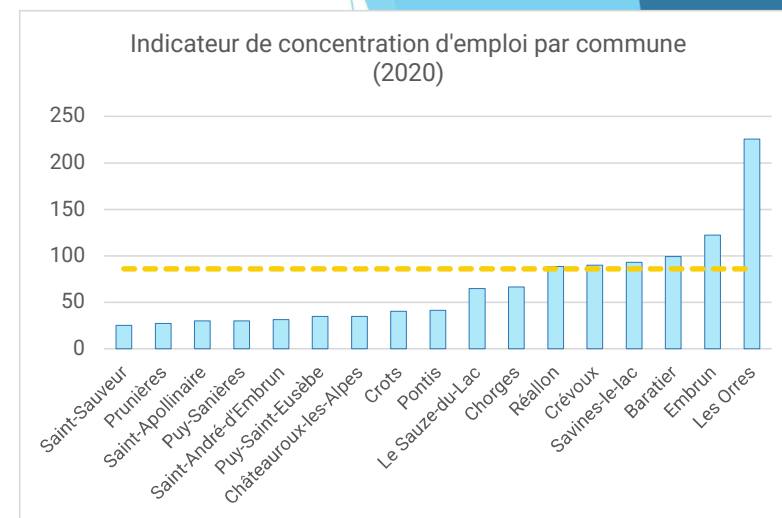
Une économie marquée par le secteur du tourisme

- 2ème EPCI du Département en termes de nuitées touristiques et de retombées économiques
- 45% des emplois du territoire dans le secteur commerce/transports/services, mais concentrés sur quelques communes
- Un tourisme diversifié (lac/stations)
- Un enjeu d'adaptation des activités touristiques au changement climatique

Une dynamique de l'emploi inférieure à la croissance démographique sur la dernière décennie

Serre-Ponçon, principale polarité commerciale entre le Briançonnais et le Gapençais

Une agriculture dominée par l'élevage (64 % des exploitations), avec des enjeux de transmission (augmentation des surfaces des exploitations), d'accès au foncier agricole et d'adaptation au réchauffement climatique



Les orientations du PAS

3 Un développement équilibré et maîtrisé

3.3 - Consolider l'offre en équipements, services publics et commerces de proximité

- Renforcer l'offre en équipements et services publics
- Maintenir les commerces de proximité

3.4 - Une économie à conforter et à adapter

- Assurer le maintien des dynamiques économiques
- Adapter l'économie touristique au défi climatique
- Assurer la pérennité et la transformation du modèle agricole